

RADA MIASTA
BIELSK PODLASKI

Ustosunkowując się do wniosków Komisji Gospodarki Przestrzennej, Rozwoju Gospodarczego i Promocji Miasta zgłoszonych na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2014 r. do projektu Statutu Miasta Bielsk Podlaski, Komisja Statutowa Rady Miasta Bielsk Podlaski wyjaśnia, co następuje:

- w kwestii wniosku, „*aby w § 2 pkt 7 rozumieć również Pełniącego Funkcję Burmistrza Miasta, który nie został wybrany w wyborach bezpośrednich*” - Komisja Statutowa postanowiła zmienić treść zapisu w § 2 pkt 7 na następującą: „*Burmistrzu*” – *należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski;*
- odnośnie wniosku, „*aby w § 15 uzupełnić zapis jakich spraw dotyczy tryb składania oświadczeń woli w imieniu Miasta, jaki określa ustawa*” – Komisja Statutowa wyjaśnia, że kwestie te zostały uregulowane w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), który stanowi, że „*Oświadczenie woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą.*”
- odnośnie wniosku, „*aby w § 47 uzupełnić na czyj wniosek Rada obraduje na sesjach zwyczajnych zwoływanych na wniosek*” – Komisja Statutowa wyjaśnia, że art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że: „*Na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim.*”

Ponadto odnosząc się do wniosków Komisji Gospodarki Przestrzennej dot. § 15 oraz § 47 ust. 1 – Komisja Statutowa pragnie zwrócić uwagę, że we wniosku do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski na str. 3 znajduje się wyjaśnienie, że przedłożony akt normatywny w porównaniu do dotychczas obowiązującego, obejmuje szereg zmian w tym m.in. „*wyeliminowanie powtórzeń wynikających z ustaw i rozporządzeń wydanych na podstawie upoważnień ustawowych*”. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie, bowiem z § 137 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U Nr 100, poz. 908), „*w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń.*” Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje nieważność tych przepisów. Ponadto wyjaśnienia wymaga fakt, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej,

W tej sprawie wypowiedział się również Naczelny Sąd Administracyjny orzekając, iż „*Uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy*”. (Wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17). Zatem powtarzanie lub modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy gminne jest niedopuszczalna, gdyż może dezinformować obywateli.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia oraz po ponownym przeanalizowaniu Statutu **Komisja Statutowa zgłasza autopoprawkę** do projektu uchwały polegającą na dokonaniu zmian w następujących jednostkach redakcyjnych tekstu aktu prawnego:

1. w § 2 pkt 7 – zmienić treść zapisu w § 2 pkt 7 na następującą: „**Burmistrzu**” – **należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski**;
2. w § 5 ust. 3 numerację pkt 11) zastąpić numerem **pkt 3)** [pomyłka w numeracji]
3. w § 6 ust. 1 wyraz „określonym” zastąpić „**określonych**” [literówka]
4. w § 7 ust. 2 po wyrazie „ważnej” dodać przyimek „**dla**”.
5. w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „**W celu wykonywania zadań Miasto może tworzyć jednostki organizacyjne, w tym spółki prawa handlowego.**”
6. w § 28 ust. 1 pkt 2 zapisowi w nawiasie nadać brzmienie: „(o charakterze formalnym i merytorycznym)”,
7. w § 32 ust. 1 nadać brzmienie: „**Komisja Rewizyjna kontroluje działalność Burmistrza, jednostek pomocniczych Miasta – osiedli oraz jednostek organizacyjnych Miasta, z wyjątkiem spółek prawa handlowego w zakresie:**”; dalsze brzmienie przepisu pozostaje bez zmian;
8. w § 47 ust. 4 w pkt 4 wykreślić wyraz „formalnie”
9. w § 47 ust. 1 pkt 5 nadać brzmienie – „**wnioski – zawierające propozycje skierowane do adresatów zewnętrznych, wzywające do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy czy zadania**”,
10. w § 72 ust. 5 wyraz „przesłane” zamienić na „**przekazane**”

Komisja Statutowa wnioskuje o uchwalenie Statutu Miasta Bielsk Podlaski w zaproponowanej wersji z uwzględnieniem ww. autopoprawki.

Przewodnicząca Komisji Statutowej
Rady Miasta Bielsk Podlaski

/-/ **Bożena T. Zwolińska**