



**UCHWAŁA Nr II-00312-132/13**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 18.11.2013 r.**

FM  
21.11.2013

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego na 2013 rok Miasta Bielsk Podlaski**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

**Skład Orzekający w osobach:**

Anna Ostrowska	- przewodnicząca
Aleksander Piszczatowski	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**  
**możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Bielsk Podlaski na 2013 rok**  
**przekazując jednocześnie następującą uwagę:**

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Bielsk Podlaski Uchwałą Nr XXXVII/234/13 z dnia 29 października 2013 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2013 r. dokonała zmiany źródła pokrycia deficytu budżetowego – z przewidzianych poprzednio „wolnych środków” na „środki pochodzące z emisji papierów wartościowych”. W §1 pkt 6 ww. Uchwały postanowiono, iż „źródło pokrycia deficytu w kwocie 350.440 zł stanowią środki z emisji papierów wartościowych.”

Zamiar emisji ww. obligacji został potwierdzony przez Radę Miasta Bielsk Podlaski Uchwałą Nr XXXV/227/13 z dnia 16 września 2013 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. W Uchwale tej postanowiono, iż Miasto Bielsk Podlaski wyemituje w 2013 r. w pięciu seriach - 5.900 obligacji na okaziciela o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 5.900.000 zł. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów w liczbie mniejszej niż 150 osób. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych Miasta Bielsk Podlaski. W §4 ww. Uchwały ustalono harmonogram wykupu obligacji, który przewidziano na lata 2019-2023.

W wyniku zmian w budżecie na 2013 r. dokonanych dotychczas przez Radę Miasta i Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski (ostatnia zmiana – dokonana ww. Uchwałą) budżet Miasta Bielsk Podlaski na 2013 r. przedstawia się następująco:

- dochody budżetu w wysokości – 66.931.135 zł (w tym dochody bieżące 61.891.966 zł, dochody majątkowe 5.039.169 zł);
- wydatki budżetu w wysokości – 67.281.575 zł (w tym wydatki bieżące 59.851.625 zł, wydatki majątkowe 7.429.950 zł);

- deficyt budżetowy w kwocie 350.440 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych;
- przychody budżetu w wysokości – 6.313.257 zł (w tym przychody ze sprzedaży obligacji komunalnych – 5.900.000 zł, wolne środki – 413.257 zł);
- rozchody budżetu w wysokości – 5.962.817 zł (stanowiące w całości spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek).

Dokonana przez Radę Miejską zmiana źródła pokrycia deficytu budżetowego na 2013 r. (z wolnych środków na obligacje) jest zgodna z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Uchwałą Nr XXXVII/235/13 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 października 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2023, zadłużenie Miasta na koniec 2012 r., wg. „Wykonania 2012”, wyniosło **23.424.123 zł**, co stanowiło **38,93%** planowanych dochodów budżetowych przy 60% limicie ustawowym.

W 2013 r. przewiduje się zmniejszenie zadłużenia Miasta do kwoty **23.361.306 zł**, co będzie stanowić **34,90%** planowanych dochodów budżetowych. Poziom przypadających do spłaty w 2013 roku rat kapitałowych kredytów wraz z odsetkami wyniesie 7.308.789 zł, co stanowić będzie 10,92% planowanych dochodów przy 15% limicie ustawowym. Powyższe wskazuje, iż w roku 2013 nie powinno zaistnieć zagrożenie naruszenia ograniczeń określonych art. 170 i art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241). Uwzględniając wskaźnik zadłużenia Miasta pozytywnie należy ocenić zaplanowaną począwszy od 2013 r. stopniową jego redukcję.

W zakresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2023 (stanowiącej część WPF) począwszy od 2014 r. zaplanowano spełnianie wskaźnika z art.243 w zw. z art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Należy jednakże wskazać, iż spłata zadłużenia Miasta (w tym wykup obligacji zaplanowany od 2019 r.) uzależniona będzie od realistyczności planowanych od 2014 r. nadwyżek budżetowych, które wskazuje się jako podstawowe źródło spłaty zadłużenia. Przykładowo w roku 2019 planuje się osiągnąć nadwyżkę budżetową w wysokości 3.066.100 zł, zaś w 2020 r. – w wysokości 4.066.100 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał **opinię pozytywną** w zakresie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez Radę Miasta Bielsk Podlaski na 2013 r.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od otrzymania uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Anna Ostrowska