

Protokół Nr 30/13
z posiedzenia Komisji do spraw Inwestycji
i Gospodarki Komunalnej Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 20 sierpnia 2013 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Urzędzie Miasta Bielsk Podlaski w pokoju nr 305 w godzinach 11⁰⁰-12²⁷. W posiedzeniu uczestniczyli: **Przewodniczący Komisji – Ignacy Grzybowski, Zastępca Przewodniczącego Komisji – Leszek Aleksiejuk, Członkowie Komisji - Alina Niegierewicz oraz Krystyna Mańko, Zastępca Burmistrza Miasta – Walentyna Szymczuk, Skarbnik Miasta – Janusz Panasiuk** (lista obecności stanowi załącznik nr1 do protokołu).

Obradom przewodniczył **Przewodniczący Komisji – Ignacy Grzybowski**, który otwierając posiedzenie Komisji powitał wszystkich zebranych i przedstawił porządek posiedzenia podany w zawiadomieniu.

Oдноśnie zaproponowanego porządku obrad uwag nie wniesiono.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie materiałów przedkładanych pod obrady XXXIV sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski.
2. Sprawy różne.

Do pkt. 1

Podjęcie uchwały w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otwierając dyskusję w przedmiotowej sprawie zwrócił się z zapytaniem, czy obligacje będą wykupione według tej wartości, która będzie funkcjonowała w latach 2022, 2023, 2024?

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk wyjaśnił, iż temat emisji obligacji jest nowością. Poinformował, iż jest to sposób na reguły, które wprowadzane są przez ustawodawców. Od 1 stycznia 2010 roku obowiązuje nowy statut prawny oraz nowa ustawa o finansach. Od 1 stycznia 2014 roku ma wejść w życie indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony dla każdej gminy. Proponowane rozwiązanie jest po części związane z tym, co już obowiązuje, a mianowicie że dochody, które uzyskuje gmina (czyli dochody z podatków) to z jednej strony zawsze musi być wyższe wartościowo niż wydatki, czyli: utrzymanie szkół, przedszkoli, sfera społeczna, kultura, sport, oświetlenie, ogrzewanie, oczyszczanie miasta - gama nie inwestycyjna, która już obowiązuje. Od 2014 roku nastąpi zmiana, ponieważ dla każdej gminy będą wyliczane jej możliwości. Z jednej strony jest kwestia długu gminy i koszt długu do dochodów, gdzie ten element powinien być maksymalnie mały, a maksymalnie duży ma być element z nadwyżka parcyjną, czyli gminy muszą maksymalnie windować w górę dochody bieżące (nie inwestycyjne) oraz dochody ze sprzedaży majątku, a maksymalnie minimalizować, optymalizować, racjonalizować wydatki bieżące. Trzeba będzie tak skroić budżet, żeby wychodził wskaźnik, który jest narzucony. Jedynym wyjściem z obecnej sytuacji jest emisja obligacji. Należy również podkreślić, że jest to jedyny moment, żeby tego dokonać, ponieważ w następnym roku tego typu operacja nie będzie już możliwa do wykonania. Podjęcie tego kroku będzie rzutowało na sytuację miasta w następnych latach, a mianowicie na dalszy rozwój, na dalsze inwestycje oraz funkcjonowanie miasta. Podejmując kroki w stronę obligacji, dług nie rośnie, a jest inaczej rozpisywany. W wyniku tego manewru doprowadzi się do tego, że nie będzie kredytu z roku 2013, zlikwiduje się kredyt z roku 2012. Jeżeli nie dojdzie do realizacji tej uchwały, to niestety trzeba będzie znów więcej czasu poświęcić analizie budżetu, więcej kroić wydatki.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski poinformował, iż myślał, że w momencie, gdy rząd wystąpił o zniesienie progu, który go już nie obowiązuje, to tak samo mógłby nie obowiązywać samorządów. Uważa, iż samorzady powinny wprowadzić wielki bunt, aby próg również został zniesiony dla samorządów.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk poinformował, iż uchwałę tę można uchwalić tylko w tym roku. W roku następnym będzie to już nie możliwe.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zwrócił się z zapytaniem, czy cała pula kwoty 5 mln 900 tys. zł zostanie przeznaczona na spłatę zadłużenia?

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk wyjaśnił, iż kredyt, który jest zaciągnięty wynosi 4 mln. 500 tys. zł, natomiast 1 mln. 400 tys. zł jest zapisane w budżecie 2013 roku, ale do tej pory nie zostało to jeszcze uruchomione. W przypadku uchwalenia projektu uchwały 4 mln. 500 tys. zł. zostanie spłacone w całości, natomiast resztę trzeba będzie zastąpić inną układanką, która wpłynie na kształtowanie się wskaźnika w zupełnie inny sposób.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zauważył, iż jest to odkładanie kredytu, kiedy nie da się rady go spłacać. Ruch z obligacjami na tę chwilę wydaje się bardzo dobry, natomiast nie prowadzi to w żadnej mierze do likwidacji długu. Nie wiadomym jest jakie będą koszty obsługi długu.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk wyjaśnił, iż wszystkie zawarte umowy są w oparciu o trzymiesięczny wibor plus marża. Najkorzystniejsza jest sytuacja kredytu z roku 2011, mniej korzystna jest z roku 2010. Najmniej korzystna sytuacja jest z roku 2012. W przyszłości wyglądałoby to tak, że wibor nie byłby trzymiesięczny, a sześciomiesięczny. W sytuacji, gdy Rada podejmie uchwałę dot. emisji obligacji, drogą konkursową będzie wyłoniony bank, który przedstawi najkorzystniejszą ofertę.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski zadał pytanie dotyczące zapisu, a mianowicie co oznacza, że emisja nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów w liczbie mniejszej niż 150 osób. Zapytał w jakim celu został umieszczony ten zapis?

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk poinformował, iż chodzi tu o emisję niepubliczną, która kieruje się innym zasadami. W przypadku, gdy byłaby to emisja publiczna, to każdy obywatel miałby prawo do jej zakupu. Emisja niepubliczna będzie kierowana do instytucji. Drogą konkursową będzie wyłoniony ten, który da najkorzystniejsze warunki.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski zauważył, iż w mediach nie ma mowy o tego typu rozwiązaniach. Jest ciekaw, jaki to będzie miało odzew od władzy najwyższej.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk wyjaśnił, iż są to działania zgodne z ustawą o obligacjach, zgodne z prawem zamówień publicznych, które mówi, że ta emisja papierów wartościowych nie jest objęta procedurą, czyli nie jest objęta przetargiem. Wszystko odbywa się zgodnie z prawem.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zauważył, iż w chwili obecnej Urząd Miasta znajduje się w trudnej sytuacji finansowej, rozwiązanie, które jest proponowane wydaje się najkorzystniejsze w tej chwili. Zapytał jednak co będzie za dwa lata, gdy np. w roku 2016 dług nie będzie aż tak mocno obniżony.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk poinformował, iż może być tak, że obligacje w Bielsku Podlaskim się pojawiają. W 2009 roku Urząd Miasta stanął po raz pierwszy u progu zaciągania długu, był też moment, który był omawiany z burmistrzem bardzo długo na temat: obligacje czy kredyt komercyjny drogą przetargową. W tamtym okresie takie rozwiązanie nie dość, że było nowe, to na dodatek było drogie. Pieniądze, które nie są wynikiem procedury przetargowej, były wynikiem konkursu ofert, wydawało się, że one są łatwiejsze, to były droższe patrząc na analizę rynkową. Oferenci obligacji komunalnych w tamtym czasie oferowali je drożej.

Pieniądz kredytowy był w tamtym czasie tańszy. Plan jest taki, aby emisją obligacji zamknąć kredyt z tamtego roku.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zauważył, iż emisja obligacji wcale nie pomniejszy długu. Jego zdaniem w chwili obecnej ten ruch wydaje się być bardzo korzystny. Wydaje mu się jednak, że przy tego typu decyzjach, które się podejmuje, a mianowicie zaciąganie zobowiązań, aby spłacić poprzednie zobowiązania, to powinna iść za tym polityka oszczędzania, szukania możliwości zmniejszenia kosztów działalności całego miasta. Jego zdaniem panuje stagnacja, nie widać żadnych postępów w szukaniu oszczędności. Dług pozostanie dalej.

Członek Komisji Alina Niegierewicz zabierając głos w sprawie zauważyła, że nie ma tu znaczenia nazwa, ponieważ obligacje nadal pozostaną kredytem. Zauważyła również, że 1 mln 400 tys. zł będzie zaciągniętych dodatkowo. Podziela również zdanie Zastępcy Przewodniczącego, ponieważ oszczędności w Urzędzie Miasta nie widać. Rozdawnictwo bardzo rzuca się w oczy. Pieniądze, które są wydawane na potrzeby, ale nie naszej gminy można by było zebrać w jedną sumę i kredytu nie trzeba by było zaciągać. Fakt, iż kredyt zostanie przesunięty na późniejsze lata nie daje niestety gwarancji, że zostanie zmniejszony. Sytuacja będzie wręcz odwrotna, dług się powiększy.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk wyjaśnił, iż robiąc wyliczankę z przeciągu 10 lat, wyliczył, iż wydatków majątkowych było prawie 12 mln. zł rocznie w okresie 2003-2012. Zrobionych, wyremontowanych zostało 60 ulic w Bielsku Podlaskim. Chodzi tylko o to, aby w przyszłości były normalne warunki do funkcjonowania w mieście.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski zauważył, iż dzięki temu, że Urząd Miasta inwestował tyle pieniędzy, miasto w chwili obecnej wygląda bardzo dobrze, ulice są wyremontowane, chodniki położone. Zainwestowane, wydane pieniądze są widoczne na ulicach miasta. Uważa, iż krok w stronę obligacji jest krokiem rozsądnym, który daje nadzieję do zmiany na lepsze. Uważa, iż projekt uchwały należy poprzeć.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk uważa, iż nie jest to zły pomysł, który pomoże w rozwiązaniu złej sytuacji finansowej. Nie neguje pomysłu z emisją obligacji, nie jest też przeciwnikiem inwestycji, które były przeprowadzone w poprzednich latach. Uważa również, że rozdawnictwo nie było aż takie wielkie, ponieważ rocznie zostało wydanych ok. 500 000 zł. Kwota nie jest duża, biorąc pod uwagę, że pieniądze szły na pomoc przy zakupie sprzętu muzycznego, czy na drogę. Pieniądze były wydawane na mieszkańców miasta. Uważa jednak, iż Burmistrz, Skarbnik, wszyscy pracownicy Urzędu powinni się zmierzyć z analizą wszystkich jednostek Urzędu Miasta. Należy szukać oszczędności. Zapytał również, czy komunikacja miejska w Bielsku Podlaskim jest aż tak niezbędna?

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk wyjaśniła, iż była już podobna sytuacja jakiś czas temu, kiedy to zostały zmienione godziny kursowania empeków. Sprzeciw oraz oburzenie mieszkańców było ogromne. Nie wszyscy mieszkańcy posiadają samochody, jest spora grupa ludzi, którzy korzystają z komunikacji miejskiej.

Skarbnik Miasta Janusz Panasiuk zabierając głos w sprawie podkreślił, że jeżeli dojdzie do realizacji tematu dot. emisji obligacji, minie od 2 do 3 miesięcy. W przyszłym roku niestety tego typu manewr nie będzie już możliwy. Uważa, iż jest to bardzo dobre rozwiązanie, z którego korzysta coraz więcej samorządów.

Komisja wnioskuję o dokonanie analizy działalności Urzędu Miasta oraz zaproponowanie wniosków, które prowadziłyby do zmniejszenia wydatków.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski poddał pod głosowanie ww. wniosek.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała ww. wniosek.

Protokół Nr 30/13 z posiedzenia Komisji do spraw Inwestycji i Gospodarki Komunalnej Rady Miasta Bielsk Podlaski w dniu 20 sierpnia 2013 r.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (1-za, 0-przeciw, 3-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały z wyżej wymienionym wnioskiem.

Podjęcie uchwały w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2013 r.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2013-2016 wraz prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2023.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Wobec braku pytań i chętnych do dalszej dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (1-za, 0-przeciw, 3-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk wyjaśniła, iż niedawno była przeprowadzona kontrola, która wypadła całkiem dobrze. Zalecenie jednak było takie, aby podjąć uchwałę przez Radę Miasta Bielsk Podlaski w sprawie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, czyli za pomocą internetu.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie, jakie są dochody z tytułu pobierania opłat, które pobierają inkasenci?

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk wyjaśniła, iż 1998 roku został ogłoszony przetarg na sprzątnięcie oraz na pobór inkasa. Od tego roku, gdy zostało to rozstrzygnięte, przetarg na sprzątnięcie Urząd Miasta zobligowany jest robić zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych, natomiast na inkaso nie ma robionego przetargu. Został powołany uchwała Rady Miasta, gdzie co roku zawierana z nim była umowa. Radca Prawny Urzędu miasta uważa, iż Pan Bobrycki nie powinien być wybierany w drodze przetargu a tylko uchwałą Rady Miasta.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zauważył, że w przypadku, gdy usługa Pana Bobryckiego przekracza wartość 14 000 euro, zapytał, czy w takiej sytuacji nie powinno się to odbywać drogą przetargu.

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk poinformowała, że Pan Bobrycki posiada 15% dochodów. Poinformowała również, iż z Urzędu Miasta przeprowadzane są kontrole.

Członek Komisji Alina Niegierewicz zauważyła, iż sprawa tego typu jest ciężka do skontrolowania, ponieważ ludzi sprzedających na rynku przejeżdża wielu.

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk wyjaśniła, iż z każdej kontroli sporządzany jest protokół. Bilety, które są sprzedawane, potem również są rozliczane.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu części nieruchomości w Pływalni Miejskiej „Wodnik” w Bielsku Podlaskim.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Podjęcie uchwały w sprawie zniesienia pomników przyrody.

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski otworzył dyskusję w przedmiotowej sprawie.

Wobec braku pytań i chętnych do dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poddał pod głosowanie projekt uchwały.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Sprawy różne:

Komisja wnioskuję aby Burmistrz Miasta wystąpił z pismem o szybką interwencję w sprawie naprawy chodnika (po prawej stronie) na odcinku ul. Kleszczelowskiej do granic miasta.

W nawiązaniu do pisma dot. zabezpieczenia środków finansowych w roku budżetowym 2014 na wykonanie dokumentacji przebudowy skrzyżowania ulic Jagiellońskiej i Kopernika z uwzględnieniem prawu skrętu, Komisja opowiedziała się za wycofaniem wniosku wykonania przedmiotowej dokumentacji.

Komisja zwraca się z prośbą o przesunięcie przejścia dla pieszych na ul. Jagiellońskiej (w kierunku Cerkwi).

Członek Komisji Alina Niegierewicz zwróciła się z zapytaniem czy mieszkanie, które zostało zapewnione Pani Irinie Ostrometskey zostanie wyposażone?

Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski poinformował, iż wpłynęła skarga Pana Henryka Niemca dot. nieprawidłowości przy realizacji projektu współfinansowanego przez Unię Europejską. Zwrócił się z prośbą do Zastępcy Burmistrza Miasta Walentyny Szymczuk o przybliżenie tematu.

Protokół Nr 30/13 z posiedzenia Komisji do spraw Inwestycji i Gospodarki Komunalnej Rady Miasta Bielsk Podlaski w dniu 20 sierpnia 2013 r.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Leszek Aleksiejuk zabierając głos w prawie poinformował, iż skarga została skierowana do Komisji Rewizyjnej, która zajęła się tą sprawą. Po zbadaniu okoliczności, Komisja uznała, iż skarga jest zasadna, ponieważ nie powinno się mieszkańcom odcinać możliwości wjazdu do garażu.

Zastępca Burmistrza Miasta Walentyna Szymczuk uważa, iż skarga jest bezzasadna. Skarga była rozpatrywana przez Komisję Rewizyjną, gdzie były podnoszone trzy problemy. Pierwszy dotyczył zjazdu od garaży, z podnoszonym zarzutem, że z garaży, które są murowane jadąc ul. Maszynową po prawej stronie został zrobiony wjazd z każdego garażu, z kolei do garaży, które znajdują się na działce wspólnoty garażowej wjazdy nie zostały wykonane.. Oględziny w terenie były przeprowadzone, stwierdzono, że ul. Maszynowa przed modernizacją była wykonywana z płyt, były liczne zadolenia. Wszystkie osoby wyjeżdżające z garaży przemieszczały się na drogę asfaltową. Pierwszy garaż przy kotłowni, od ul. Maszynowej ma zrobiony zjazd, robienie kolejnych czterech zjazdów byłoby niebezpieczne ze względu na manewry użytkowników garaży oraz wyjeżdżających z ulicy. Kolejnym problemem, jaki podnosi Pan Niemiec jest sprawa odwodnienia tej działki, która ma nawierzchnię gruntową. Nigdy na tej działce nie były budowane sieci kanalizacji deszczowej. W związku z tym nie jest wiadomo, co mogło zostać uszkodzone, skoro tej kanalizacji nigdy nie było. Kolejnym podnoszonym problemem przez Pana Niemca jest stwierdzenie, że strony nie zostały powiadomione o sprawie. Nie jest to zgodne z prawdą, ponieważ zgodnie z ustawą, przy wydawaniu decyzji o warunkach zabudowy, w przypadku, gdy jest więcej niż dwadzieścia stron, Urząd zawiadamia pięć razy poprzez obwieszczenie na tablicy ogłoszeń oraz na słupach.

Członek Komisji Alina Niegierewicz uważa, że gdyby zostały wylane podjazdy do garaży, to nie stwarzałyby one większego zagrożenia, niż podjazdy, które zostały zalane z drugiej strony. Ryzyko stwarzania zagrożenia jest z obydwu stron takie samo. Projektant, tworząc projekt podjazdów mógł uwzględnić obie strony.

Wobec braku pytań i chętnych do dalszej dyskusji **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** poinformował, iż został sporządzony Protokół Nr 29/13 z posiedzenia Komisji do spraw Inwestycji Gospodarki Komunalnej Rady Miasta z dnia 17 czerwca r. Zwrócił się z pytaniem czy są do niego uwagi?

W związku z brakiem uwag **Przewodniczący Komisji** poddał pod głosowanie ww. protokół.

W wyniku głosowania (4-za, 0-przeciw, 0-wstrzym.) Komisja przyjęła Protokół Nr 29/13.

W głosowaniu udział wzięło 4 członków Komisji przy 4 uczestniczących w posiedzeniu.

Wobec braku chętnych do zabrania głosu **Przewodniczący Komisji Ignacy Grzybowski** podziękował zebrany za udział w posiedzeniu i zakończył obrady.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokółowała:

Ewa Andrzejuk

*Przewodniczący Komisji
ds. Inwestycji i Gospodarki Komunalnej*

Ignacy Grzybowski