

- PROJEKT -

UCHWAŁA NR _____
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI
z dnia _____

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Na podstawie art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190, z 2011 r. Nr 34, poz. 172) w związku z art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 102, poz. 588, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, z 2012 r. poz. 1399) oraz art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 i poz. 645) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miasta Bielsk Podlaski Pana Ignacego Grzybowskiego pełniącego mandat z Okręgu Wyborczego Nr 4 z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z zarządzaniem działalnością gospodarczą prowadzoną z wykorzystaniem mienia miasta Bielsk Podlaski.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Podlaskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Białymstoku oraz doręczenie jej radnemu Ignacemu Grzybowskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik

do uchwały Nr _____

Rady Miasta Bielsk Podlaski

z dnia _____

Uzasadnienie

W dniach 22 maja 2013 r. do 18 czerwca 2013 r. Delegatura Centralnego Biura Antykorupcyjnego w Białymstoku przeprowadziła kontrolę przestrzegania przepisów art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przez Ignacego Grzybowskiego pełniącego w kadencji 2010-2014r. funkcję radnego Rady Miasta Bielsk Podlaski.

Z dokumentów znajdujących się w Krajowym Rejestrze Sądowym przy Sądzie Rejonowym w Białymstoku wynika, że radny Ignacy Grzybowski od dnia 18 marca 2011 r. (protokół nr 2 z posiedzenia Zarządu Klubu z dnia 18 marca 2011 r. ; wpis w KRS 31 maja 2011 r.) pełnił w Bielskim Klubie Sportowym TUR w Bielsku Podlaskim funkcję członka Zarządu Klubu. Pan Ignacy Grzybowski złożył rezygnację z pełnienia funkcji członka Zarządu Klubu z dniem 1 stycznia 2012 r.

Na podstawie art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem, czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Pan Ignacy Grzybowski w okresie od dnia 18 marca 2011 r. do dnia 1 stycznia 2012 r. zarządzał - wraz z innymi członkami Zarządu - Klubem prowadzącym działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia Gminy Miejskiej Bielsk Podlaski poprzez korzystanie z przyznanych dotacji z budżetu miasta Bielsk Podlaski oraz bazy materiałowo-technicznej należącej do Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielsku Podlaskim, będącego gminną jednostką organizacyjną.

Zgodnie z dyspozycją art. 190 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw przed podjęciem niniejszej

uchwały radnemu Ignacemu Grzybowskiemu umożliwiono złożenie wyjaśnień w formie pisemnej oraz ustnej podczas sesji Rady Miasta w dniu 24 września 2013 r.

W wyjaśnieniu pisemnym z 12.09.2013 r. radny podniósł, że: pełnione przez niego funkcje nie były źródłem jakichkolwiek korzyści majątkowych lub osobistych; statut Klubu nie zakłada zarobkowego celu prowadzonej przez Klub działalności; wszystkie pozyskane przez Klub środki są przeznaczane na działalność sportową; podejmowane przez Klub działania nie mają na celu osiągnięcia zysku; formułując wniosek o wygaszenie mandatu z racji prowadzenia przez Klub działalności gospodarczej nie sprawdzono kosztów uzyskania przychodów i istnienia nadwyżki przychodów nad kosztami, a ponadto wskazał na konieczność zachowania zasady proporcjonalności w zakresie stosowania art. 190 ust. 1 pkt 21 ustawy Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw w związku z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjaśnienia zostały poparte przykładami z najnowszego orzecznictwa sądowego w przedmiotowym zakresie.

Wyjaśnieniu powyższemu nie sposób odmówić spójności, jednakże przytoczone w nim argumenty nie zasługują na uwzględnienie w świetle ugruntowanej linii orzecznictwa.

W szczególności należy przywołać następujące tezy orzeczeń:

- 1/ „Wypełnienie dyspozycji przepisu art. 24f ust. 1 u.s.g. nie jest uzależnione od tego, czy z prowadzenia, zarządzania bądź bycia przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu działalności gospodarczej radny uzyskuje dochód, czy inne osobiste korzyści. Radny, zarządzając działalnością gospodarczą stowarzyszenia, narusza zakaz zarządzania taką działalnością, bez względu na to, czy radny czyni to na własny rachunek, ani też czy odnosi z niej osobiste korzyści.” - wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 czerwca 2011r. sygn. akt: II OSK 549/11 (LEX nr 1083658);
- 2/ „W art. 24f u.s.g. chodzi o ujawniony fakt rzeczywistego (realnego) prowadzenia działalności gospodarczej, dający się stwierdzić na podstawie obiektywnie występujących okoliczności faktycznych.” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 19 maja 2010r. sygn. akt: II SA/Ke 188/10 (LEX nr 674191);
- 3/ „Stowarzyszenia sportowe pobierające opłaty za wstęp na organizowane mecze piłkarskie prowadzą działalność gospodarczą. Radny łączący mandat z funkcją członka zarządu takiego stowarzyszenia narusza zakaz zarządzania działalnością gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego.” - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 16 grudnia 2010r. sygn. akt: III SA/Gd 555/10 (Wspólnota 2011/12/30).

Należy podkreślić, że bez znaczenia jest fakt osiągnięcia dochodu z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej. Jeśli nie przynosi ona zysku, nie oznacza to, iż przestaje być działalnością gospodarczą (uchwała SN z dnia 30 listopada 1992 r., III CZP 134/92, OSNC 1993, nr 5, poz. 79).

Wobec powyższego, uwzględniając ustalenia CBA zawarte we wniosku z dnia 26 czerwca 2013r. o wygaszenie mandatu, stwierdzono wygaśnięcie mandatu radnego.

Od niniejszej uchwały zainteresowanemu służy skarga do sądu administracyjnego (Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku). Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Miasta Bielsk Podlaski w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.