

UCHWAŁA NR LV/318/10
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 25 października 2010 r.

**w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Miasta Bielsk Podlaski
w roku 2011 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 106, poz. 675), art. 5 a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873, z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203, Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, z 2008 r. Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 22, poz. 120, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 146) Rada Miasta uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Roczny program współpracy miasta Bielsk Podlaski w roku 2011 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Przewodniczący Rady
Andrzej Stepaniuk

Załącznik
do Uchwały Nr LV/318/10
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 25 października 2010 r.

**ROZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA BIELSK PODLASKI W ROKU
2011 Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIEŹNIA 2003 R.
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE**

WSTĘP

Jednym z podstawowych zadań samorządu miasta Bielsk Podlaski jest budowanie programu rozwoju miasta i jego realizacja. Aktywność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Celem demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego jest dobrowolna aktywność obywateli i ich zaangażowanie w sprawy i problemy, które sami uznają za ważne dla społeczności lokalnej. Obszarem aktywności tych organizacji jest przede wszystkim: pomoc społeczna, ochrona zdrowia, kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, sport, a także wiele innych rodzajów działalności dla dobra publicznego. Działania tych organizacji stanowią istotne uzupełnienie działań organów administracji publicznej, często wyręczają te organy w realizacji ich zadań. Podejmowane działania mają również na celu rozwiązywanie problemów o charakterze społeczno – gospodarczym oraz zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców regionu. Skuteczność rozwiązywania tych problemów zależy w dużym stopniu od ustalenia czytelnych zasad współpracy między miastem, a organizacjami pozarządowymi w określonych dziedzinach aktywności społecznej i w określonym czasie. Instrumentem służącym do określenia tych zasad jest roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Niniejszy program jest wyrazem polityki władz miasta Bielsk Podlaski wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy na terenie Miasta Bielsk Podlaski.

I POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.);
- 2) programie – rozumie się przez to roczny program współpracy miasta Bielsk Podlaski w roku 2011 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) organizacjach – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;

- 4) mieście – rozumie się przez to miasto Bielsk Podlaski;
- 5) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11, ust. 2 i w art. 13 ustawy;
- 6) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

§ 2. Program obejmuje współpracę miasta Bielsk Podlaski z organizacjami działającymi na rzecz miasta Bielsk Podlaski i jego mieszkańców.

§ 3. Program określa cele, formy, zasady i priorytetowe obszary współpracy miasta Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, wysokość środków przeznaczonych na jego realizację, a także podmioty odpowiedzialne za realizację programu oraz sposoby oceny jego wykonania.

II CELE PROGRAMU

§ 4. Celem głównym programu jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców miasta oraz wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną, organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

§ 5. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców miasta poprzez zwiększenie aktywności organizacji;
- 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji;
- 4) promowanie i wzmocnienie postaw obywatelskich;
- 5) otwarcie na innowacyjność poprzez umożliwienie organizacjom indywidualnego występowania z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych prowadzonych przez samorząd;
- 6) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego;
- 7) poszerzenie i popieranie postaw proobywatelskich, w tym wolontariatu.

III ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 6. Współpraca miasta Bielsk Podlaski z organizacjami oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – co oznacza, że miasto powierza lub wspiera realizację zadań własnych organizacjom, które zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

- 2) suwerenności stron – co oznacza, że stosunki pomiędzy samorządem, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem własnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej;
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;
- 6) jawności – polegającej na udostępnieniu przez Miasto informacji na temat zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych wraz z procedurą ich przyznawania oraz dotychczas ponoszonych kosztów prowadzenia tych zadań.

IV FORMY WSPÓŁPRACY

§ 7. 1. Współpraca miasta Bielsk Podlaski z podmiotami programu może mieć formę finansową i pozafinansową.

2. Do form współpracy finansowej należy zlecanie realizacji zadań poprzez:

- 1) powierzenie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 3) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej oraz umów partnerstwa określonych w ustawie.

3. Współpraca pozafinansowa będzie realizowana:

1) o charakterze informacyjnym:

- a) konsultowanie z podmiotami podmiotu programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- b) udzielanie informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących z sektora prywatnego, funduszy celowych i środków unijnych,
- c) udostępnianie projektów uchwał na stronie internetowej miasta Bielsk Podlaski,
- d) nieodpłatne udostępnienie materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze otwartego konkursu ofert.

2) o charakterze promocyjnym:

- a) promocja idei wolontariatu,
- b) promocja przekazywania 1 % podatku dochodowego na bielskie organizacje pożytku publicznego,

- c) zakup materiałów promocyjnych,
- d) umożliwienie organizacjom umieszczania na stronie internetowej miasta informacji dotyczących realizowanych przez nie zadań,
- e) udzielanie pomocy i rekomendacji podmiotom ubiegającym się o dofinansowanie z innych źródeł,
- f) sprawowanie patronatu przez Burmistrza Miasta nad inicjatywami realizowanymi przez organizacje: konkursami, zawodami, itp. w tym fundowanie nagród,
- g) współdziałanie w organizowaniu i współfinansowaniu przez miasto różnych przedsięwzięć inicjowanych przez organizacje,
- h) promowanie wspólnych przedsięwzięć Miasta i podmiotów Programu.

3) o charakterze organizacyjnym:

- a) bezpłatne udostępnianie obiektów miasta do realizacji zadań publicznych, w szczególności pomieszczeń na siedzibę organizacji,
- b) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym oraz organizowanie ich pracy (Rada Sportu).

4) pomoc techniczna:

- a) przekazywanie podmiotom programu zamortyzowanych środków trwałych, sprzętu i wyposażenia,
- b) zapewnienie transportu w miarę możliwości.

V ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 8. Przedmiotem współpracy miasta Bielsk Podlaski są:

- 1) ustawowe zadania własne gminy;
- 2) zadania publiczne określone w art. 4 ustawy;
- 3) zadania wynikające ze Strategii Rozwoju Miasta;
- 4) zadania dotyczące promocji miasta.

VI PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 9. 1. W 2011 roku miasto Bielsk Podlaski jako priorytetowe uznaje zadania publiczne w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy osobom i rodzinom znajdującym się trudnej sytuacji materialnej i życiowej;
- 2) organizowania działań z ochrony zdrowia;
- 3) organizowania różnych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych;
- 4) realizacji zadań w zakresie prowadzenia działalności na rzecz zdrowego stylu życia, pomocy osobom uzależnionym i współuzależnionym w powrocie do normalnego życia w społeczeństwie, organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych uczniom szkół podstawowych i gimnazjalnych oraz zajęć w świetlicach, klubach młodzieżowych jako alternatywnej formy spędzania wolnego czasu;

- 5) wspierania realizacji przedsięwzięć o charakterze lokalnym z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego;
- 6) wspieranie kultury fizycznej i sportu poprzez organizację imprez, zawodów, rozgrywek sportowych o randze regionalnej, ogólnopolskiej i międzynarodowej;
- 7) przemocy w rodzinie.

2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Rada Miasta może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom pozarządowym na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

3. Dotowane z budżetu miasta mogą być tylko zadania realizowane przez podmioty działające na terenie miasta Bielsk Podlaski i na rzecz jego mieszkańców.

VII OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 10. 1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2011 roku do 31 grudnia 2011 roku.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na powierzenie lub wsparcie realizacji zadań miasta w 2011 roku.

VIII WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 11. 1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie miasta Bielsk Podlaski na 2011 rok.

IX SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 12. 1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Rada Miasta Bielsk Podlaski – w zakresie wyznaczania kierunków współpracy miasta z organizacjami oraz określania wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje;
- 2) organizacje – w zakresie odpowiadającym działaniom miasta.

2. Powierzenie i wspieranie zadań publicznych odbywa się w drodze otwartego konkursu ofert lub bezkonkursowo w trybie art. 19 a ustawy.

3. Komórki organizacyjne Urzędu Miasta prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i ogłaszaniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowych ze środków budżetu miasta;
- 2) ocenie formalnej złożonych na otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych oraz zaproponowaniu wysokości dotacji w ramach określonej kwoty w budżecie miasta na rok 2011;
- 3) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 4) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi;

5) publikowaniu wyników konkursu na stronie internetowej Urzędu Miasta (BIP);

4. O wsparciu lub powierzeniu zadań decyduje Burmistrz Miasta w drodze zarządzenia, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej.

5. Podjęte zarządzenie jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia.

5. Organizacje działające wspólnie mogą złożyć wspólną ofertę zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.

X SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 13. Realizacja programu współpracy jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe działania mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.

§ 14. Celem ewaluacji za 2011 rok będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.

§ 15. Miernikiem efektywności realizacji Programu z organizacjami w 2011 roku będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:

- 1) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności;
- 2) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 3) liczby ofert które wpłynęły od organizacji;
- 4) liczby umów zawartych na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji;
- 5) liczby umów, które nie zostały zrealizowane (rozwiązane, zerwane lub unieważnione);
- 6) liczby osób, które były adresatami różnych działań publicznych;
- 7) wielkości własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadania publicznego;
- 8) wysokości środków finansowych przekazanych organizacjom w poszczególnych obszarach zadaniowych;
- 9) liczby wspólnie zorganizowanych zadań;
- 10) stopnia zgodności realizowanych przez organizacje zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w Programie.

§ 16. 1. Sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok 2011 Burmistrz Miasta przedstawia Radzie Miasta Bielsk Podlaski w terminie do 30 kwietnia 2012 roku

2. Sprawozdanie, o którym mowa ust. 1 zostanie umieszczone na stronie internetowej (BIP).

XI INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

§ 17. 1. Program współpracy Miasta Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2011 rok utworzony został na bazie projektu programu, który to został opracowany po konsultacjach

przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr LIV/312/10 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 28 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi lub radami działalności pożytku publicznego oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu zamieszczony został w BIP.

3. Współpraca finansowa pomiędzy Miastem, a organizacjami odbywa się każdorazowo po podpisaniu umów i uprzednim przystąpieniu do konkursu na wykonanie lub zlecenia zadań publicznych, ogłoszonych przez Urząd.

XII TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 18. 1. W związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Rocznego programu współpracy Miasta Bielsk Podlaski z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Burmistrz Miasta powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwanej dalej Komisją.

2. W skład Komisji Konkursowej wchodzi:

- 1) przedstawiciele organu wykonawczego;
- 2) przedstawiciele organizacji.

3. W składzie komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

4. W skład komisji konkursowej nie będą powoływani reprezentanci podmiotów, które ubiegają się w danym postępowaniu konkursowym o środki z budżetu miasta lub pozostających z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność.

5. Na pierwszym posiedzeniu komisji każdy członek podpisuje zobowiązanie, że w przypadku stwierdzenia istnienia powiązań, członek zostaje wyłączony z oferty podmiotu, z którym występuje powiązanie.

6. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Kodeks postępowania administracyjnego Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.

7. W przypadku wyłączenia z postępowania lub nieobecności członków komisji, posiedzenie odbywa się w zmniejszonym składzie pod warunkiem, że bierze w nim udział co najmniej 50 % członków komisji. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

8. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

9. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. W trybie konkursowym, a także w przypadku wpłynięcia wniosków w trybie małych zleceń dokonuje ich oceny i kwalifikacji.

§ 19. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- 1) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację;
- 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- 3) uwzględnia wielkość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
- 4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;
- 5) uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy;
- 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych, które w latach poprzednich podmioty realizowały, biorąc pod uwagę rzetelność, terminowość oraz sposób rozliczania otrzymanych na ten cel środków.

§ 20. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.

§ 21. Po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert komisja dokonuje ich oceny i proponuje wielkość dotacji w ramach zaplanowanych środków.

§ 22. Informacja o złożonych ofertach, w tym o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

XIII POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 23. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

§ 24. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu zadania przez Miasto Bielsk Podlaski.

§ 25. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy innych ustaw.

Przewodniczący Rady
Andrzej Stepianiuk