

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2020 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski, wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Zarządzeniem Nr 160/19 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 14 listopada 2019 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2020-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 159/19 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 14 listopada 2019 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 128.858.603 zł; bieżące 106.407.433 zł; majątkowe 22.451.170 zł;
- wydatki 148.086.690 zł; bieżące 105.816.507 zł; majątkowe 42.270.183 zł;

Planowany deficyt budżetu w wysokości 19.228.087 zł, zgodnie z zapisami § 5 treści normatywnej uchwały, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych

kredytów 16.700.000 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 2.528.087 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowane rozchody miasto zamierza finansować wolnymi środkami. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 23.982.087 zł (kredyty 16.700.000 zł, wolne środki 7.228.087 zł), zaś łączna planowana kwota rozchodów 4.700.000 zł (spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, co zgodne jest z zał. nr 5 do projektu uchwały. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2018 rok) wynika, że miasto posiadało wolne środki w kwocie 10.935.050,85 zł.

Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2019 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) budżet zamknie się deficytem 15.143.845 zł, który zostanie sfinansowany kredytami, zaś wolne środki w wysokości 3.700.000 zł będą przeznaczone na rozchody budżetu. Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że przy przyjętej konstrukcji wykonania budżetu 2019 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 159/19 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, miasto będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu budżetu 2020 roku.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 590.926 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

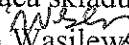
Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2020-2030 i przyjętych w niej wartości wynika, wynika, że w 2020 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Relacja ta na 2020 rok wynosi 7,19% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 10,86% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,86%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w § 7 ust. 1 pkt 3) projektu uchwały zawarto bezpodstawne, w świetle przyjętej konstrukcji budżetu, postanowienia w kwestii limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na „spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek w kwocie 4.700.000 zł” oraz w kwestii upoważnienia Wójta do zaciągania tych zobowiązań. Projekt budżetu zakłada przychody z tytułu wolnych środków, które mają służyć m.in. sfinansowaniu całości rozchodów, z tego też względu przywołane postanowienia nie powinny być zawarte w uchwale budżetowej.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Maria Wasilewska