

Bielsk Podlaski, 10 marca 2017r.

Br.0004.14.2017

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

Zgodnie z § 70 ust. 3 Statutu Miasta Bielsk Podlaski uchwalonego Uchwałą Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014r. **opiniuję negatywnie** wniosek grupy Radnych „o wprowadzenie do porządku obrad sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski w miesiącu marcu 2017r. projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w Gminie miejskiej Bielsk Podlaski na lata 2015-2018”.

Uzasadnienie

Należy podkreślić, że Rada Miasta może dokonywać zmian uchwał uchwałą zmieniającą, co potwierdza opinia prawna z dnia 14.03.2017r. dotycząca właśnie kwestii związanych z ogólną zasadą podejmowania uchwał.

Jednakże należy mieć na uwadze, że art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków ustala procedurę lex specialis w stosunku do zasad ogólnych.

Art. 21 określa konkretną procedurę „Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych”. Posiłkując się treścią w/w przepisu zauważam, że kolejność działań dotycząca plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych jest następująca:

1. Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne opracowuje plan
2. Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne przedkłada w/w plan Burmistrzowi, celem jego sprawdzenia, pod kątem zgodności z wymaganiami określonymi w art. 21 ust.3 tego artykułu,
3. Rada uchwała plan,
4. W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu Burmistrzowi – stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf,
5. Obowiązek planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo – kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.


Zgodnie z dołączoną opinią prawną, cyt. „*Organy (kom. Burmistrz, Rada Miasta) nie są więc władne do wprowadzania żadnych zmian do wieloletniego planu. Jeżeli przedłożony przez przedsiębiorstwo plan spełnia warunki określone w ustawie zaopatrzeniowej, podlega on przyjęciu przez radę gminy w drodze uchwały w terminie 3 miesięcy od daty przekazania go do właściwego organu.*

Wieloletni plan rozwoju jest wewnętrznym planem przedsiębiorstwa, a nie planem publicznym gminy. Ustawa stwierdza wyraźnie, że przedsiębiorstwo opracowuje plan – a nie projekt planu. Podjęcie uchwały przez radę gminy jest aktem zatwierdzenia planu, a nie formą jego kreacji. Dowodzi tego wyraźnie przepis ust. 6, wedle którego nie podjęcie uchwały przez zaniechanie nie podważa istnienia planu i jego ważności jako podstawy do innych czynności

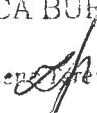
przedsiębiorstwa." Zgodnie z opinią radcy prawnego potwierdza to orzecznictwo i poglądy doktryny

W załączeniu dołączam opinię z 17.03.2017r. przedstawiającą merytoryczne stanowisko zgodne z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

BURMISTRZ MIASTA


Jarosław Borowski

Z-CA BURMISTRZA


Dożena Joanna Zimolńska

Bielsk Podlaski, 17.03.2017 r.

Opinia prawna

Dotycząca: art. 21. Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2017.328)

Podstawa prawna:

- Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2017.328)

Stan faktyczny:

W dniu 17.03.2017 r. Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Handlu i Rolnictwa zwrócił się z wnioskiem o sporządzenie opinii prawnej dotyczącej zapytania;

„Czy w świetle ww. przepisów (art. 21 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków) inicjatywa uchwałodawcza części radnych „o wprowadzenie do porządku obrad sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski w miesiącu marcu 2017 r. projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w Gminie Miejskiej Bielsk Podlaski na lata 2015-2018”- (dotyczy ingerencji w zatwierdzone zadania inwestycyjne realizowane przez przedsiębiorstwo wod- Kan.) jest zgodna z prawem”.

Przedmiotowy wniosek stanowi integralną część niniejszej opinii.

Stan prawny:

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2017.328)

„1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej "planem".

2. Plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;*
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;*
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;*
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;*
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji.*

3. Plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.
4. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.
5. Plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).
6. W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf.
7. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych”.

Jednym z obowiązków przedsiębiorstwa, związanym z zapewnieniem możliwie najwyższej jakości świadczonych usług oraz ich nieprzerwanego dostarczania, jest opracowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji. Rozwój i modernizacja dotyczą urządzeń wodociągowych (ujęcia wód powierzchniowych i podziemnych, studnie publiczne, urządzenia służące do magazynowania i uzdatniania wód, sieci wodociągowe, urządzenia regulujące ciśnienie wody) i kanalizacyjnych (sieci kanalizacyjne, wyloty urządzeń kanalizacyjnych służących do wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz urządzenia podczyszczające i oczyszczające ścieki oraz przepompownie ścieków), które znajdują się w posiadaniu przedsiębiorstwa.

Komentowany przepis zawiera dalsze wytyczne, które powinny zostać uwzględnione przez przedsiębiorstwo przy opracowaniu planu. Przed wszystkim plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy, które są określone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym studium określa politykę przestrzenną gminy oraz lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Warto także wskazać, że studium jest uchwalane przez radę gminy, ale nie jest aktem prawa miejscowego. Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Szczegółowe uwarunkowania, które powinno się uwzględnić przy opracowaniu studium oraz jego zawartość zostały szczegółowo określone w art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Sporządzany przez przedsiębiorstwo wieloletni plan powinien być także zgodny z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego zawiera ustalenia dotyczące przeznaczenia terenów należących do gminy, w tym także dla inwestycji celu publicznego. Określa sposób zagospodarowania i zabudowy terenów gminy (art. 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Miejscowy plan jest przyjmowany w drodze uchwały rady gminy i stanowi akt prawa miejscowego. Jego zawartość została w sposób szczegółowy określona w art. 15 u.p.z.p. Miejscowy plan nie może naruszać ustaleń zawartych w studium. Można uznać, że stanowi on pewnego rodzaju konkretyzację postanowień przyjętych w studium.

Kolejnym dokumentem, który powinien zostać uwzględniony przy opracowaniu wieloletniego planu przedsiębiorstwa, jest udzielone przedsiębiorstwu zezwolenie na prowadzenie działalności regulowanej przepisami ustawy zaopatrzeniowej.

Kompetencje organów w zakresie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji przedsiębiorstwa sprowadzają się do sprawdzenia, czy spełnia on warunki wynikające z ustawy zaopatrzeniowej, a w szczególności czy jest zgodny ze studium, z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz udzielonym przedsiębiorstwu zezwoleniem. **Organy nie są więc władne do wprowadzania żadnych zmian do wieloletniego planu. Jeżeli przedłożony przez przedsiębiorstwo plan spełnia warunki określone w ustawie zaopatrzeniowej, podlega on przyjęciu przez radę gminy w drodze uchwały w terminie trzech miesięcy od daty przekazania go do właściwego organu¹.**

Wieloletni plan rozwoju jest wewnętrznym planem przedsiębiorstwa, a nie planem publicznym gminy. Ustawa stwierdza wyraźnie, że przedsiębiorstwo opracowuje plan – a nie projekt planu. Podjęcie uchwały przez radę gminy jest aktem zatwierdzenia planu, a nie formą jego kreacji.² Dowodzi tego wyraźnie przepis ust. 6, wedle którego niepodjęcie uchwały przez zaniechanie nie podważa istnienia planu i jego ważności jako podstawy dla innych czynności przedsiębiorstwa³.

Z uwagi na jednoznaczne brzmienie ust. 4, nie budzi żadnych wątpliwości, że przedsiębiorstwo przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), a nie radzie gminy. Wiążący dla rady powinien być zatem plan przekazany przez wójta i przez niego zweryfikowany⁴.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki ustawowe. Pozytywna weryfikacja w tym zakresie oznacza obowiązek uchwalenia wieloletniego planu przez radę gminy w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia przez radę gminy uchwały w tym terminie ustawodawca przewidział w art. 21 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rozwiązanie tymczasowe, wskazując, że w takiej sytuacji plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf⁵.

W związku z powyższym, zdaniem opiniującego, brak jest podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały przez Radę Miasta Bielsk Podlaski.

¹ Brynczak Beata, Ubysz Karolina, Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz, WK 2015

² Wyrok WSA w Gliwicach z 2015-04-27, sygn. akt: II SA/Gl 1550/14,

³ Bojarski Paweł, Radecki Wojciech, Rotko Jerzy, Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz, ABC 2011

⁴ Ibidem

⁵ Rakoczy Bartosz (red.), Wybrane problemy prawa wodnego, LEX 2013