

**Protokół Nr 1/17
z posiedzenia Komisji Statutowej
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z 11 stycznia 2017 r.**

Posiedzenie Komisji odbyło się w sali konferencyjnej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski przy ul. Kopernika 1 w godzinach 11:05 – 12:05. Według listy obecności obecni byli: Przewodniczący Komisji - **Andrzej Waszkiewicz**, Członkowie Komisji: **Andrzej Leszczyński** i **Tomasz Sulima**, Burmistrz Miasta – **Jarosław Borowski**, Sekretarz Miasta – **Tamara Korycka**. W posiedzeniu uczestniczył również mieszkaniec miasta – **Bogusław Mrozkowiak** (*lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu*).

Posiedzeniu przewodniczył **Przewodniczący Komisji – Andrzej Waszkiewicz**, który na wstępie powitał wszystkich zebranych i odczytał proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Wybór zastępcy Przewodniczącego Komisji
3. Ustalenia harmonogramu pracy Komisji Statutowej i wstępna analiza obecnie obowiązującego Statutu Miasta.
4. Sprawy różne.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński stwierdził, iż nie ma potrzeby wybierania zastępcy Przewodniczącego Komisji.

Członek Komisji – Tomasz Sulima w tej sprawie wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz w wyniku konsensusu z rezygnował z drugiego punktu porządku obrad.

Dotyczy punktu nr 3

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz poinformował, że w zaproszeniu do Pana Burmistrza była prośba, aby w pracach Komisji uczestniczył stały przedstawiciel Urzędu Miasta i radca prawny (ten sam na każdym posiedzeniu).

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski jako radcę prawnego zaproponował Panią Jolantę Niewińską, ponieważ pracuje w Urzędzie na etacie, a kancelaria przesyła do Urzędu różnych radców. Z uwagi na fakt, iż, Pani Jolanta Niewińska przyjeżdża do Urzędu we wtorki i w czwartki zwrócił się z prośbą, aby Komisja ustalając terminy następnych spotkań miała to na uwadze. Poinformował, że Pani Niewińska wyraziła zgodę na uczestniczenie w pracach Komisji Statutowej, a dodatkowo posiada już doświadczenie, ponieważ w poprzedniej kadencji pracowała razem z Komisją Statutową. Zaznaczył, że głos Pani Niewińskiej będzie tylko i wyłącznie głosem opiniującym, doradczym, to Komisja zadecyduje o tym jakie zapisy chce wprowadzić do Statutu Miasta Bielsk Podlaski, co chce poprawić, a co wyrzucić itp. Pani Niewińska propozycje Komisji będzie oceniała pod względem zgodności z prawem obowiązującym w Polsce, na pewno nie będzie tworzyła za Komisję pytań, na które trzeba

odpowiedzieć. Zaznaczył, że jeżeli postulaty/propozycje itp. Komisji będą wymagały głębszego zapoznania się z tematem, to opinia prawna pewnie będzie sporządzana na następne posiedzenie.

Jeżeli chodzi o pracownika Urzędu, to najwłaściwszą osobą jest Pani Sekretarz, która posiada doświadczenie w pracy w Komisji Statutowej w poprzedniej kadencji. Zaznaczył, że Pani Sekretarz będzie uczestniczyć w posiedzeniach, jako głos doradczy, absolutnie żaden normatywny, czy decydujący o tym, że dany zapis Komisja będzie przegłosowywać i przedkładać pod obrady sesji Rady Miasta.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz stwierdził, że w obecnym Statucie Miasta jest bardzo mało informacji o inicjatywie obywatelskiej i uważa, że inicjatywie obywatelskiej trzeba dać większe możliwości np. poprzez wprowadzenie zapisu o inicjatywnie uchwałodawczej ze strony obywateli. Zaznaczył, że Pani Sekretarz jest też mieszkańcem Bielska Podlaskiego i Komisja na pewno pochyli się nad każdą cenną uwagą i propozycją do statutu, nie tylko opiniodawczą, ale też twórczą, ponieważ Statut Miasta reguluje stosunki pomiędzy Radą Miasta, a Burmistrzem. Zaznaczył także, że Komisja od Pana Burmistrza również oczekuje jakiś propozycji.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski poinformował, że na jednym z następnych posiedzeń Komisji na pewno przedstawi kilka propozycji i zaproponuje zmiany do Statutu, które nasunęły mu się przez te dwa lata, kiedy jest Burmistrzem Miasta. Zaznaczył, że jak zaczynał, jako pełniący obowiązki Burmistrza to wtedy jeszcze częściowo obowiązywał poprzedni statut. Powiedział, że ma pewne spostrzeżenia i na pewno na Komisji przedstawi swoje propozycje z punktu widzenia mieszkańca i Burmistrza.

Powiedział, że jeżeli członkowie Komisji wyrażają zgodę, aby przedstawicielem Urzędu na posiedzeniach była Pani Sekretarz to należałoby ją poprosić, aby w dzisiejszym dniu już uczestniczyła w posiedzeniu.

O godz. 11.18 na posiedzenie Komisji poproszono Sekretarza Miasta – Tamarę Korycką.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński zapytał, czy zdaniem Przewodniczącego Komisji należy nowelizować obecnie obowiązujący statut, czy budować go od początku?

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz uważa, że należy zbudować go od początku.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński poinformował, że analizował kilka statutow i uważa, że nasz nie jest zły. Zaznaczył, że nie ma sensu tworzyć zapelnienie nowego dokumentu, dlatego też zaproponował, aby istniejący statut rozszerzyć o niektóre punkty.

O godz. 11:20 na posiedzenie Komisji przyszła Sekretarz Miasta – Tamara Korycka.

Członek Komisji – Tomasz Sulima uważa, że statut to coś, co reguluje pracę, dlatego budowanie go od zera kładzie pewne ryzyko, że takie regulacje nie pomogą w Pracy Rady Miasta. Zaproponował, aby bazować na obowiązującym statucie i go ulepszać.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz powitał Panią Sekretarz – Tamarę Korycką. Powiedział, że ten obowiązujący statut może być szkieletem na bazie którego, Komisja będzie tworzyć nowy. Oczywiście jest, że robienie statutu od zera nie ma sensu. Zaznaczył jednak, że w statucie nie powinny znajdować się sprawy dot. działalności Rady

Miasta, to może być w regulowane regulaminem pracy rady miasta, który stanowiłby załącznik.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński zaproponował, aby Komisja podjęła dziś decyzję, czy opracowuje nowy statut czy nowelizuje obowiązujący.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz poinformował, że szukał na stronach Urzędu Miasta protokołów posiedzeń z Komisji Statutowej, która poprzednio opracowywała statut i niestety ich nie znalazł. Zapytał, czy ten obowiązujący statut był nowelizowany, czy był robiony od nowa na bazie poprzedniego statutu?

Sekretarz Miasta – Tamara Korycka poinformowała, że Komisja pracowała roboczo, omawiała i wypracowała dużo spraw, z uwagi na to, że nie było takiego wniosku z Komisji, to protokoły nie były sporządzane.

Poinformowała, że treści z poprzedniego statutu były wykorzystane, ale tamten statut posiadał dużo zmian i wprowadzanie kolejnych nie miało sensu. Wyjaśniła, że powstał nowy dokument, który stał się przejrzysty, czytelny i uporządkowany.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski dodał, że poprzedni statut był kilkanaście razy zmieniany i nie było tekstu ujednoliconego, więc Komisja Statutowa podjęła się takiego zadania żeby robić tekst jednolity. Zaznaczył, że osobiście uważa, że struktura obecnie obowiązującego statutu jest strukturą przejrzystą, ale to Komisja zdecyduje czy z tego skorzysta.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński nawiązując do statutu innych jednostek samorządowych powiedział, że początek jest wszędzie podobny. Jeżeli chodzi o tryb głosowania, o radę, o Komisję Rewizyjną to prawie nic się nie zmienia. Jeśli chodzi o postanowienia końcowe odnośnie aktów prawa miejscowego, to jest trochę inaczej i nie ma też tej części obywatelskiej. Pozostałe rzeczy są bardzo podobnie. Uważa, że w obecnym statucie układ jest przejrzysty, a osoby które nad nim pracowały mówią, że poprzedni statut był rozsypany i zostało to uporządkowane.

Sekretarz Miasta – Tamara Korycka dodała, że jeżeli będzie to wprowadzanie zmian do tego statutu, to będzie to jako zmiana i trzeba sięgać do obecnego statutu i do wprowadzonej zmiany, a w ciągu 12 miesięcy trzeba stworzyć tekst jednolity. Komisja powinna zastanowić się czy należy tworzyć nowy statut, czy wprowadzać zmiany na bazie obecnego statutu. Stwierdziła, że lepiej będzie zrobić to w całości.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński uważa, że można bazować na obecnym statucie wprowadzając poprawki itd. Lepiej jest stworzyć jednolity tekst statutu żeby nie podchodzić do tego dwa razy.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz stwierdził, że w statucie użytych jest wiele sformułowań, których nie powinno być w ogóle np. § 17 „Do wyłącznej właściwości Rady należą sprawy określone w ustawie oraz w ustawach szczególnych”. Stwierdził, że nie rozumie sformułowania „w ustawach szczególnych”. Zaznaczył, że w prawie nie ma ustaw szczególnych.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski wyjaśnił, że ustawa szczególna to chociażby ustawa o porządku, ustawa o gospodarce wodnej, gdzie jest mowa, że w tej ustawie rolą rady jest

zatwierdzenie np. taryfy. Tego tematu nie ma w ustawie o samorządzie, ale jest np. w tej innej ustawie.

Sekretarz Miasta - Tamara Korycka dodała, że ustawy szczególne dotyczą odrębnego, węższego tematu.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz zaznaczył, że to może w języku potocznym. Źródłami prawa w Polsce są ratyfikowane umowy międzynarodowe, konstytucja, ustawy i rozporządzenia, nie ma innych ustaw szczególnych.

Zapytał, czy organami miasta jest tylko Rada Miasta i Burmistrz? Czy Urząd Miasta jest jako organ pomocniczy?

Sekretarz Miasta - Tamara Korycka poinformowała, że Urząd Miasta to jednostka wspomagająca pracę organu.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz uważa, że należałoby w statucie umieścić zapisy dot. aktywności obywatelskiej i możliwości uchwałodawczej. Druga sprawa to to, że w obecnej chwili nasze komisje rozpatrują wszystkie uchwały, które zostały przedstawione na posiedzenie Rady Miasta, sprawy oświatowe rozpatruje też komisja niezwiązana z oświatą. Statut stanowi, iż komisje mogą wnieść swoje wnioski do każdej uchwały.

Członek Komisji - Tomasz Sulima wtrącił, że to tylko opinie komisji.

Członek Komisji - Andrzej Leszczyński uważa, że na komisji mogą być tzw. wnioski komisji do projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz powiedział, że w niektórych miastach uchwały kierowane są do odpowiednich komisji.

Członek Komisji - Andrzej Leszczyński zaznaczył, że jest za tym, aby nie zawęźać, ponieważ można doprowadzić do tego że inna komisja nie będzie mogła podjąć wniosku w sprawie jakiejś uchwały.

Sekretarz Miasta - Tamara Korycka poinformowała, że później i tak Rada w całości podejmuje uchwałę, więc musi to przeanalizować, więc chyba dobrze jest, że na komisjach analizowane są wszystkie uchwały.

Przewodniczący Komisji - Andrzej Waszkiewicz stwierdził, że tak jest w innych radach miasta i w parlamencie, pewne ustawy kierowane są tylko do komisji merytorycznych.

Członek Komisji - Tomasz Sulima uważa, że ma to sens w dużych miastach. W okolicznościach naszego miasta nie jest tego dużo i jest za tym, aby pozostawić to tak jak jest.

Członek Komisji - Andrzej Leszczyński uważa, że opiniując uchwały na poszczególnych komisjach skraca się tym samym czas sesji.

Członek Komisji - Tomasz Sulima powiedział, że prace nad statutem należy zacząć od początku np. od tego żeby najpierw zastanowić się, jak wygląda statut naszego miasta

w kontekście ustawy o samorządzie gminnym. Zaznaczył, że praca nad statutem, to punkt po punkcie, paragraf, po paragrafie. Uważa, że trzeba zacząć od tego, a dopiero później skupić się na każdym rozdziale typu sprawy obywatelskie. Statut należy odnieść do ustawy o samorządzie gminnym i tych innych ustawach szczególnych.

Przewodniczący Komisji – Andrzej Waszkiewicz zwracając się do Pani Sekretarz powiedział, że jeśli się nie myli, to od uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski nie było nowelizacji ustawy o samorządzie.

Sekretarz Miasta – Tamara Korycka powiedziała, że nowelizacja była, ale nie dotyczyła, tego co powodowałoby, że trzeba zmienić statut.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński stwierdził, że chciałby bardziej zastanowić się nad swoimi propozycjami do statutu. Zaproponował, aby dziś ustalić plan pracy Komisji, a na następnym posiedzeniu każdy wniósłby swoje uwagi.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski stwierdził, że członkowie Komisji posiadają aktualny statut, aktualną ustawę o samorządzie gminnym. Zapytał, czy potrzebują jeszcze jakieś dokumenty?

Członkowie Komisji uznali, że mają dostęp do internetu i nie potrzebują nic dodatkowego z Urzędu Miasta.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński zaproponował, aby wszelkie sprawy związane z niejasnościami zgłaszać do Pani Joli.

Sekretarz Miasta – Tama Korycka powiedziała, że najlepiej byłoby, aby przedstawić to w formie pisemnej.

Członek Komisji – Andrzej Leszczyński uważa, że wątpliwości, jakie mogą pojawić się podczas Komisji będzie mogła wyjaśnić Pani Sekretarz i radca prawny.

Sekretarz Miasta – Tama Korycka powiedziała, że dobrze byłoby sformułować problem, jak i wątpliwość i przedstawić po Komisji, aby na kolejne posiedzenie była odpowiedź.

Przewodniczący Komisji – Andrzej Waszkiewicz w związku z tym, że Komisja ma przedstawiać jakieś propozycje, to zaproponował, aby statut podzielić na kilka części i np. na następnym posiedzeniu zająć się działem pierwszym. Zaznaczył też, że być może warto byłoby zastanowić się nad przygotowaniem uchwały o fladze Miasta Bielsk Podlaski.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski powiedział, że jego zdaniem nasze miasto nie potrzebuje flagi, mamy herb rozpoznawalny, którym możemy się szczycić od kilkuset lat, oczywiście z pewnymi zmianami. Wobec powyższego nie uważa, że konieczne jest tworzenie jakiegoś nowego wyróżnika, skoro jest flaga państwowa. Obwieszanie flagi państwowej w jego prywatnym odczuciu nie do końca jest uzasadnione.

Przewodniczący Komisji – Andrzej Waszkiewicz zaproponował, aby następna Komisja Statutowa odbyła się 24 stycznia 2017 r. o godz. 11.00 i była poświęcona rozpatrywaniu pierwszego działu.

Burmistrz Miasta – Jarosław Borowski powiedział, że być może również przygotuje jakieś uwagi do pierwszego rozdziału.

Przewodniczący Komisji – Andrzej Waszkiewicz poruszył temat przekazywania korespondencji radnym, zaznaczył, że jest za tym, aby od następnej kadencji wprowadzić procedurę, aby wszystkie dokumenty były przekazywane radnym w wersji elektronicznej.

Zebrani na posiedzeniu podzielili się swoimi uwagami w przedmiotowej sprawie.

Dotyczy punktu nr 4

Członek Komisji- Tomasz Sulima odniósł się do herbu miasta, powiedział, że należałoby zastanawiać się nad ujednoliceniem koloru czerwonego, ponieważ kolor czerwony występuje w różnych odcieniach.

Burmistrza Miasta – Jarosław Borowski stwierdził, że agencje reklamowe są w stanie określić kolor według wzornika Pantone, CMYK itp. Uważa, że uwaga Radnego jest sensowna.

Wobec braku chętnych do dalszej dyskusji **Przewodniczący Komisji** podziękował zebranych za udział w posiedzeniu, a następnie zakończył obrady.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokołowała:

M. Germaniuk

Przewodniczący Komisji Statutowej

A. Waszkiewicz
Andrzej Waszkiewicz