

*Podpis Rady Miejskiej*  
06.12.2016 *Mr.*

DK/17662/16

Urząd Miasta Bielsk Podlaski  
WPŁYNĘŁO

2016 -12- 05

Br. 0004.52.2016

## UCHWAŁA Nr II-00310-35/16

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 29 listopada 2016 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2017 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w niej deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

### Skład Orzekający w osobach:

Anna Ostrowska	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicz	- członek

### **wydaje opinię pozytywną**

- o możliwości sfinansowania deficytu przez Miasto Bielsk Podlaski przewidzianego w projekcie budżetu na 2017 rok oraz
- o projekcie uchwały budżetowej na 2017 r. , przekazując jednocześnie uwagi formalne sformułowane w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski, Zarządzeniem Nr 288/16 z dnia 14 listopada 2016 r.:

- projektu budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2017 rok wraz z załącznikami;
- uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej.

Zgodnie z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok podstawowe składniki budżetu Miasta Bielsk Podlaski planuje się w następujących wysokościach:

- dochody budżetu w wysokości 84.230.389 zł (w tym dochody bieżące 83.637.389 zł, dochody majątkowe 593.000 zł),
- wydatki budżetu w wysokości 84.992.275 zł (w tym wydatki bieżące 80.622.672 zł, wydatki majątkowe 4.369.603 zł),
- deficyt budżetu w wysokości 761.886 zł, który zostanie pokryty przychodami z wolnych środków, stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych,
- przychody w wysokości 3.761.886 zł w całości pochodzące z wolnych środków,
- rozchody w wysokości 3.000.000 zł przeznaczone w całości na spłaty otrzymanych kredytów (2.933.900 zł) i pożyczek (66.100 zł).

Konstrukcja projektowanego budżetu na 2017 r. wskazuje, iż rozchody budżetu (w wysokości 3.000.000 zł) czyli zaplanowane spłaty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, zostaną sfinansowane przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt

6 ustawy o finansach publicznych. Na 2017 r. nie planuje się nowych przychodów dłużnych, co należy uznać za pozytywnie ostrożne planowanie budżetowe wynikające z konieczności spłaty istniejącego zadłużenia Miasta.

Analiza Zarządzenia Nr 287/16 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024 wskazuje, iż łączna kwota długu Miasta Bielsk Podlaski na koniec 2016 r. będzie wynosić 15.327.406 zł, co będzie stanowić około 18,5% wykonanych dochodów budżetowych Miasta. W 2017 roku planuje się zmniejszyć zadłużenie Miasta do kwoty 12.327.406 zł. Poziom przypadających do spłaty w roku budżetowym 2017 rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniesie 3.000.000 zł, zaś poziom odsetek 422.074 zł. W pozostałym okresie spłaty (2018-2023) zakłada się budżety z nadwyżką budżetową, która będzie w całości przeznaczana na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, że w roku 2017, jak i kolejnych latach objętych prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok Skład Orzekający wskazuje na występujące w tym projekcie następujące błędy formalne:

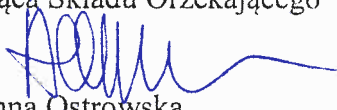
- 1) w zakresie Załącznika Nr 1 "Dochody budżetu 2017" - w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90095 "Pozostała działalność", §2440 "Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych" wykazano kwotę dotacji 48.147 zł, którą w "Uzasadnieniu do projektu budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2017 r." (Zał. Nr 2) opisano jako "planowana do pozyskania dotacja z funduszy celowych na koszty utylizacji wyrobów zawierających azbest". Wskazuje się, iż powyższa dotacja powinna być sklasyfikowana w §2460 "Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych". Wynika to nie tylko z obecnego statusu prawnego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (państwowa osoba prawna) i Wojewódzkich Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (samorządowe osoby prawne), ale także z informacji uzupełniającej do §2460 umieszczonej w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.), która stanowi, iż w §2460 "ujmuje się również dotacje, o których mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska";
- 2) w zakresie Załącznika Nr 2 "Wydatki budżetu 2017" - wydatki na zadania związane z ochroną środowiska (§4300 "Zakup usług pozostałych", §4390 "Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii") ujęto w niewłaściwym rozdziale 90019 "Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska". Zgodnie z opisem tego rozdziału zawartym w klasyfikacji budżetowej "w rozdziale tym ujmuje się wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.);

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej na 2017 r. przekazując powyższe dwie uwagi formalne.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Anna Ostrowska