

UCHWAŁA Nr II-00311-35/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 oraz prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 1879) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Anna Ostrowska	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicz	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024
wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024
przekazując jednocześnie uwagi formalne sformułowane w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski Zarządzenia Nr 287/16 z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024, w którym to Zarządzeniu Burmistrz Miasta w Załączniku Nr 1 określił projekt uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski w sprawie uchwalenia WPF zawierający załączniki:

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 oraz prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024 (Załącznik Nr 1),
2. Objaśnienia przyjętych wartości w WPF (Załącznik Nr 2).

Zarządzeniem powyższym Burmistrz Miasta ustalił także "Wykaz przedsięwzięć do WPF". Wskazuje się, iż postanowienie o ustaleniu "Wykazu przedsięwzięć do WPF" powinno znaleźć się w części normatywnej ww. Zarządzenia.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż Wieloletnia Prognoza Finansowa sporządzona została na lata 2017-2024, prognoza kwoty długu i spłat zobowiązań (będąca częścią WPF) - na lata 2017-2024, zaś Wykaz przedsięwzięć do WPF - na lata 2017-2024, przez co zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 oraz prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024 spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Miasta Bielsk Podlaski na koniec 2016 r. będzie wynosić 15.327.406 zł, co będzie stanowić około 18,5% wykonanych dochodów budżetowych Miasta. W 2017 roku planuje się zmniejszyć zadłużenie Miasta do kwoty 12.327.406 zł. Poziom przypadających do spłaty w roku budżetowym 2017 rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniesie 3.000.000 zł, zaś poziom odsetek 422.074 zł. W pozostałym okresie spłaty (2018-2023) zakłada się budżety z nadwyżką budżetową,

która będzie w całości przeznaczana na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, że w roku 2017, jak i kolejnych latach objętych prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w projektowanym WPF występują następujące błędy formalne:

1) wskazuje się na budzące wątpliwości różnice w kwotach wydatków majątkowych Miasta wykazanych od 2018 roku w kolumnach 11.4 i 11.5 oraz kolumnie Wydatków majątkowych ogółem 2.2.;

2) wskazuje się na brak wypełnienia kolumny 12.3.2, w wierszu "2017", podczas gdy z "Uzasadnienia do projektu budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2017 r." (Załącznik Nr 2 Zarządzenia Nr 288/16 z dnia 14 listopada 2016 r.) wynika, iż Miasto posiada podpisaną umowę na realizację zadań w ramach programu Erasmus;

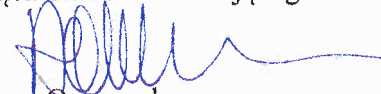
3) wskazuje się na wątpliwości w zakresie wypełnienia kolumn 12.4 (2.256.500 zł) i 12.5 (2.256.500 zł), w których wykazuje się kwotę wydatków na tzw. wkład krajowy w związku z umową na realizację programu lub projektu UE. Jednocześnie w pozostałych wierszach i kolumnach dotyczących wydatków na programy, projekty UE nie wykazano żadnych kwot. Powyższe jest niezgodne z danymi wykazanymi w "Wykazie przedsięwzięć do WPF", w poz. 1.1.2.1.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2017-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2024.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Anna Ostrowska