

*28.10.16*  
*3*

Białystok, dnia 27.10.2016 r.

### Opinia prawna

**Dotyczy:** pytania Przewodniczącego Rady Miasta Bielsk podlaski” Jakiego kroki należy podjąć w sytuacji, gdy podczas obrad sesji Rady Miasta, uchwała przygotowana przez Komisję Rewizyjną w sprawie rozpoznania skargi na Burmistrza w wyniku głosowania nie została podjęta.

#### Stan faktyczny:

Podczas sesji Rady Miasta Bielsk podlaski w dniu 25.10.2016 r. Komisja Rewizyjna przedstawiła projekt uchwały z propozycją uznania skargi na Burmistrza Miasta Bielsk podlaski za zasadną. Nie zgłoszono wniosków o zmianę treści uchwały. Wynik głosowania przesądził o tym, że uchwała nie została podjęta.

#### Stan prawny:

Skarga rozpatrywana jest na podstawie przepisów k.p.a. tj. art. 227 k.p.a.- 240 k.p.a. Zgodnie z art. 229 k.p.a. organem właściwym jest Rada Miasta. Statut Miasta Bielsk podlaski stanowiący załącznik do uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia statutu Miasta Bielsk Podlaski reguluje przedmiotową kwestię w rozdziale XV i określa, iż Komisja Rewizyjna przygotowuje projekt uchwały (par. 93 ust. 1 pkt 2 ), a Rada Miasta rozpatruje i rozstrzyga o sposobie jej załatwienia poprzez podjęcie uchwały wraz z uzasadnieniem (par. 94 ust. 1 ). Innych szczegółowych regulacji w przedmiocie załatwienia- rozpatrzenia sprawy przepisy nie przewidują.

#### Wnioski:

Na wstępie należy zaznaczyć, iż podobny problem był przedmiotem opinii sporządzonej w dniu 1 września 2015 r. Jak wcześniej wspomniano żadne z przepisów nie regulują w sposób szczegółowy przedmiotowych kwestii. Stanowisko można jedynie oprzeć na piśmiennictwie. Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że analogiczny problem wystąpił już na ubiegłorocznej sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski, a jego rozwiązanie zostało wypracowane przez Radę. Na podstawie stanowiska Marka Lewickiego, eksperta Uniwersytetu Łódzkiego, można stwierdzić, iż brak podjęcia uchwały na sesji nie zamyka możliwości ponownego głosowania w tej sprawie. W tenże sposób postąpiono, w opisywanym ubiegłorocznym przypadku, a sprawa dotyczyła tego samego

Skarżącego. Zatem uzasadnione jest postępowanie analogiczne tj. wprowadzenie do porządku obrad uchwały w sprawie załatwienia tejże skargi na kolejnej sesji Rady.

Z uwagi na to, iż nie została podjęta uchwała, skarga nie została rozpoznana merytorycznie, z uwagi na to iż nie można przyjąć automatycznie, iż nie podjęcie uchwały równoznaczne jest z wyrażeniem przez Radę opinii odwrotnej niż zawartej w projekcie uchwały przedstawionym przez Komisję Rewizyjną. Zdaniem opiniującego, aby Rada mogła uniknąć zarzutu beczynności należy przedstawić Radzie projekt uchwały „odwrotny” tj. wyrażający stanowisko Rady zgodne z większością głosów w głosowaniu nad uchwałą w trakcie sesji w dniu 25.10.2016 r. Generalnie Rada powinna zakończyć swoją pracę podjęciem uchwały, aby można było uznać, że skarga została rozpoznana.

Co do kwestii, kto w takim wypadku zobowiązany jest do przygotowania projektu uchwały wraz z uzasadnieniem, należy stwierdzić, że przepisy nie przewidują takich regulacji. Zgodnie z par. 93 ust. 1 pkt 2 Statutu Miasta Bielsk Podlaski, to Komisja Rewizyjna zobowiązana jest do przygotowania projektu uchwały, jednakże ta procedura została wyczerpana. Komisja Rewizyjna wyraziła swoje stanowisko w sposób jednoznaczny. Powstaje w tym samym luka prawna, która zdaniem opiniującego powinna zostać wypełniona praktyką.

Zdaniem opiniującego przygotowanie projektu uchwały wraz z uzasadnieniem jest czynnością materialno- techniczną, dlatego też projekt powinien zostać przygotowany przez Przewodniczącego Rady i wprowadzony do porządku obrad. Przewodniczący jako organ wewnętrzny Rady czuwa nad porządkiem obrad, może także przygotowywać i wprowadzać projekty uchwał.

Dodatkowo, należałoby w tym wypadku i na tym etapie postępowania poinformować Skarżącego o fakcie niezalatwienia skargi w terminie, podając przyczyny zwłoki oraz wskazując nowy termin załatwienia skargi, czyli termin po kolejnej sesji Rady Miasta.

RADCA PRAWNY BL/S/279

*Urszula Cwiklicz*  
Urszula Cwiklicz