

Gk.7031.21.2016

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

W związku z przedłożonym przez grupę radnych projektem uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/112/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej, zasad poboru oraz terminów płatności (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2015, poz. 3869) przedstawiam opinię w przedmiotowej sprawie.

Podjęta przez Radę Miasta Uchwała Nr XIII/112/15 z dnia 24 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej, zasad poboru oraz terminów płatności, ustalająca w każdym miejscu dzienną stawkę opłaty targowej na takim samym poziomie tj. 4zł za 1m kwadratowy (1m²) zajmowanej powierzchni, nie narusza zasad współżycia społecznego i prawidłowej gospodarki.

Natomiast wprowadzenie *proponowaną uchwałą* zupełnie innego systemu naliczania opłat targowych poza targowiskami, których lokalizację ustaliła gmina miejska (**nie za m², lecz stawkę w wysokości 5zł dziennie za stanowisko targujące, niezależnie od wielkości zajmowanej powierzchni**) naruszałoby zasady poprawności i uczciwości, bo oznaczałoby faworyzowanie danej grupy osób (tych handlujących poza targowiskami, których lokalizację ustaliła gmina miejska). Podkreślenia wymaga fakt, że zdarzeniem prawnym, z którym ustawa wiąże obowiązek uiszczenia opłaty, jest dokonywanie sprzedaży, a nie korzystanie z konkretnego terenu, na którym sprzedaż się odbywa. Opłata targowa w swojej konstrukcji nie nawiązuje do faktu korzystania z gruntu (nie ma znaczenia fakt czy sprzedaż prowadzona jest na gruncie miejskim czy też prywatnym). Wynika to z szerokiego pojęcia targowiska. Definicję targowiska określa art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 716), w myśl którego targowiskami są **wszelkie miejsca**, w których prowadzona jest sprzedaż.

Opłata targowa jest podatkiem i zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest pobierana „niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko”

Trudno zgodzić się z argumentacją, że pobieranie opłaty targowej z targowisk stanowiących własność gminy lub Skarbu Państwa lub administrowanych przez organy władzy publicznej jest w pełni uzasadnione z uwagi na fakt, że gromadzone w wyniku opłaty targowej fundusze pozwalają władzom miasta dbać o targowiska (utrzymać na nich czystość i porządek), natomiast inaczej zdaniem wnioskodawców powinna przedstawiać się kwestia poboru opłaty targowej na targowiskach umiejscowionych na innych terenach, bo nie są one otoczone działalnością porządkową władz miasta. Właściciele terenów prywatnych i innych (np. teren Spółdzielni Mieszkaniowej) również gromadzą fundusze (z tytułu dzierżawy) i też są w stanie zapewnić ład i porządek na swoich terenach. Natomiast zadaniem gminy jest zebranie opłaty targowej we wszystkich miejscach zarówno tych należących do gminy, będących w jej zarządzie oraz pozostałych (w tym prywatnych).

Niezasadny jest również argument, że „obciążenie drobnych handlowców kolejnymi opłatami kłóci się z powszechnym poczuciem sprawiedliwości” Pragnę podkreślić, że opłata targowa jest obowiązkowym zobowiązaniem podatkowym i dotyczy w jednakowym stopniu

wszystkich sprzedających, a wyjątek stanowi jedynie sprzedaż dokonywana w budynkach lub ich częściach (art. 15 ust 2b. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych).

Odmienne traktowanie osób dokonujących sprzedaży na terenach niestanowiących własność gminy lub skarbu Państwa tylko dlatego, że uiszczają one opłaty z tytułu prowadzenia działalności handlowej, na terenach stanowiących własność innych osób: fizycznych lub prawnych, nie ma uzasadnienia nie tylko w świetle art.15 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ale także w świetle art. 84 Konstytucji RP, która gwarantuje równość i powszechność opodatkowania.

W świetle przytoczonych argumentów opinia w przedmiocie przedłożonego projektu uchwały nie może być pozytywna.

W załączeniu:

- opinia prawna wraz z załączonym (poprawionym projektem Państwa uchwały).

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski

Bielsk Podlaski, dnia 3.06.2016 r.

**Informacja na temat projektu uchwały zmieniającej uchwałę
w sprawie ustalenia wysokości opłaty targowej,
zasad poboru oraz terminów płatności**

Zgodnie z projektem uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłaty targowej, zasad poboru oraz terminów płatności § 5 uchwały nr XIII/112/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 listopada 2015 r. ma otrzymać brzmienie:

- „1. Przy sprzedaży w innych miejscach na terenie miasta Bielsk Podlaski, na których dokonywana jest sprzedaż, ustala się dzienną stawkę opłaty targowej za 1 metr kwadratowy (1 m²) zajmowanej powierzchni- 4 zł.*
- 2. Jeżeli sprzedaż prowadzona jest na powierzchni niestanowiącej własności gminy lub Skarbu Państwa ustala się stawkę opłaty targowej w wysokości 5 zł za stanowisko targujące”.*

Należy stwierdzić, iż taki zapis jest wewnętrznie sprzeczny, gdyż ust. 1 mówi o innych miejscach na terenie miasta Bielsk Podlaski, na których dokonywana jest sprzedaż, zaś ust. 2 mówi o powierzchniach niestanowiących własności gminy lub Skarbu Państwa, które de facto zawierają się w innych miejscach. Do ust. 1 można dodać zapis „z zastrzeżeniem ust. 2”, aby wyzbyć się sprzeczności.

Sugeruję również zmianę słowa „powierzchni” na „nieruchomości”.

Istnieje również wątpliwość, co do zgodności z zasadami prawa takiego zapisu. Należy wziąć pod uwagę, iż opłata targowa jest podatkiem i zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2016 r. poz. 716) jest pobierana „niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko”. W związku z powyższym, zobowiązanie z tytułu opłaty targowej należy uznać za typowe zobowiązanie podatkowe powstające z mocy prawa, z dniem zaistnienia zdarzenia, z którym

ustawa podatkowa wiąże powstanie takiego zobowiązania (art. 21 § 1 pkt 1 o.p.). Takim zdarzeniem będzie dokonywanie sprzedaży na targowisku. Targowiskiem jest zatem wszelkie miejsce, w którym prowadzony jest handel, bez względu na to, kto jest właścicielem targowiska i czy jest ono prowadzone w miejscu do tego przeznaczonym. Za targowisko należy więc uznać nie tylko miejsce przeznaczone na handel (plac targowy), ale każde miejsce, w którym zwyczajowo prowadzona jest sprzedaż, np. chodnik, przejście podziemne. Opłata targowa może być zatem pobierana wszędzie tam, gdzie prowadzony jest handel, bez względu na to, czy jest to targowisko samorządowe, czy prywatne, i to niezależnie od innych opłat wprowadzonych przez osoby prowadzące targowisko. (por. wyrok SN z dnia 18 listopada 1993 r., III ARN 68/93, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 września 2004 r., I SA/Wr 2640/02).

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) w Warszawie z dnia 14 maja 2003 r., III SA 2091/02, „Artykuł 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych posługuje się szerokim pojęciem targowiska, dla którego istotne jest jedynie prowadzenie sprzedaży określonego charakteru, natomiast nie ma znaczenia fakt w jakim miejscu sprzedaż jest dokonywana”. Dlatego też należy stwierdzić, iż ustalanie stawki w zależności od tego czy sprzedaż dokonywana jest na gruncie miejskim czy też prywatnym jest naruszenie zasad współżycia społecznego i zasad równości wobec prawa, gdyż opłata targowa pobierana jest od dokonywania czynności sprzedaży, a nie od tytułu prawnego nieruchomości na której się odbywa.

Zgodnie z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) wszyscy są wobec prawa równi i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Wobec powyższego wszystkie podmioty prawa muszą być traktowane tak samo bez dyskryminowania i faworyzowania w porównywalnej sytuacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może zatem podjąć uchwały, w której określa pewne zasady postępowania odmiennie dla poszczególnych podmiotów prawa. Opłata targowa pobierana jest w przypadku dokonywania sprzedaży. Nie może być obniżona w stosunku do pewnych podmiotów ze względu na spełnienie przez te podmioty warunków niezwiązanych ze sprzedażą.- uchwała RIO w Bydgoszczy z dnia 3 lutego 2016 r. III/15/2016.

RADCA PRAWNY BE/5/279

Urszula Cwiklicz

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej, zasad poboru oraz terminów płatności.

*Dz. U. z 2016 r.
poz. 716*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (~~Dz. U. z 2016 r. poz. 446~~), art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. „a” i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (~~Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z 2015 r. poz. 528, poz. 699, poz. 774, poz. 1045, poz. 1283, poz. 1777 i poz. 1890~~) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. (~~Dz. U. z 2015 r. poz. 613, poz. 699, poz. 978, poz. 1197, poz. 1269, poz. 1649 i poz. 1923~~ oraz z 2016 r. poz. 195) uchwała się, co następuje:

*Ordynacja podatkowa
poz. 615*

§ 1. W uchwale nr XIII/112/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej, zasad poboru oraz terminów płatności (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2015 r. poz. 3869) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Przy sprzedaży w innych miejscach na terenie miasta Bielsk Podlaski, na których dokonywana jest sprzedaż, ustala się dzienną stawkę opłaty targowej za 1 metr kwadratowy ($1m^2$) zajmowanej powierzchni – 4 zł;

nieruchomości

2. Jeżeli sprzedaż prowadzona jest na powierzchni niestanowiącej własności gminy lub Skarbu Państwa ustala się stawkę opłaty targowej w wysokości 5 zł za stanowisko targujące.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego

*Na projekcie uchwały grupy radnych
wsk. skreślenia / dopiski / uwagi*

*Zostały naniiesione przez
radcę prawnego U. Cinklicz.*