

28.07.2015 Apłkoo



*Polina Polak*  
28.07.2015

*Br AN*  
*27.7.15*

**UCHWAŁA Nr 3124/15  
z dnia 20 lipca 2015 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w składzie:**

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Anna Ostrowska
	Aleksander Piszczatowski
	Dariusz Renczyński
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr IX/73/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2015 r.

**p o s t a n a w i a :**

uznać, iż powyższa uchwała w zakresie: postanowienia §1 pkt 1 lit a) oraz Załącznika Nr 1 „Zmiany w planie wydatków budżetu miasta na 2015 r.” w zakresie zmian objętych częścią p.t.: „*Pozycje ujęte w Zarządzeniu nr 95/15 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 15 czerwca 2015 r., dotyczące podziału rezerw z przeznaczeniem na wydatki majątkowe*”- została podjęta z istotnym naruszeniem art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

- i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały we wskazanych częściach

## Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Rady Nr IX/73/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2015 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 10 lipca 2015 r. wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, o którym poinformowała Radę Miasta Bielsk Podlaski pismem RIO.II – 0004 – 74/15. Na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, że postanowienia przedmiotowej uchwały naruszają przepisy prawa w następującym zakresie:

W §1 pkt 1 lit a) Uchwały zawarto postanowienie, z brzmienia którego wynika, iż Rada Miasta Bielsk Podlaski dokonuje „*zatwierdzenia przeznaczenia rezerwy ogólnej na wydatki majątkowe, dokonanej Zarządzeniem Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski Nr 95/15 z dnia 15 czerwca 2015 r.*”. Następnie w Załączniku Nr 1 p.t. „Zmiany w planie wydatków budżetu miasta na 2015 r.” w zakresie zmian objętych częścią p.t.: „*Pozycje ujęte w Zarządzeniu nr 95/15 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 15 czerwca 2015 r., dotyczącego podziału rezerw z przeznaczeniem na wydatki majątkowe*” Rada Miasta dokonała zmiany w planie wydatków budżetu polegającej na zmniejszeniu rezerwy ogólnej w kwocie 150.000 zł oraz zwiększeniu wydatku na tę samą kwotę w dziale 801, rozdziale 80101, § 6050.

Należy wskazać, iż wyżej opisana zmiana została już przeprowadzona Zarządzeniem Nr 95/15 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 15 czerwca 2015 r. w sprawie podziału rezerw w budżecie miasta 2015 r.

Zgodnie z art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), podziału rezerw budżetu jednostki samorządu terytorialnego (dalej: j.s.t.) dokonuje wyłącznie organ wykonawczy tej jednostki. Przepisy obowiązującego prawa nie przewidują konstrukcji zatwierdzania przez organ stanowiący j.s.t. przeznaczenia (rozdysponowania) rezerw dokonanego wcześniej przez organ wykonawczy j.s.t., ani też uprawnienia (czy też obowiązku) ponownego uchwalania przez organ stanowiący j.s.t. zmian w budżecie związanych z rozdysponowywaniem rezerw budżetowych (przeprowadzonych wcześniej przez organ wykonawczy). Ponadto, formalnie należy zauważyć,

iz przeprowadzanie tej samej operacji rozdysponowania rezerwy budżetowej najpierw przez organ wykonawczy, a następnie przez organ stanowiący j.s.t. powoduje, iż faktycznie operacja taka jest przeprowadzana dwa razy i jako taka jest nieprawidłowa również pod względem ewidencji paragrafowej planu wydatków budżetu j.s.t.

Ponadto, wskazuje się na błąd formalny występujący w ww. Załączniku Nr 1 w części obejmującej wiersz (nazwę wiersza): „*Zmiany ujęte w projekcie uchwały w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2015 r.*”, gdyż zapis taki jest sprzeczny z zasadami prawidłowej legislacji, określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. nr 100, poz. 908).

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.



Przewodniczący Kolegium

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Srocki", written over a horizontal line.

Stanisław Srocki

Otrzymuje:

Rada Miasta

Bielsk Podlaski