

ZESTAWIENIE ODPOWIEDZI

**na interpelacje, wnioski i zapytania zgłoszone przez radnych w okresie międzysesyjnym
oraz podczas obrad V sesji Rady Miasta Bielsk Podlaski
w dniu 24 lutego 2015 r.**

**Radny Tomasz Hryniewicki – dot. rozwiązania problemu składowiska gruzu i odpadów
przy ul. Grabniak**

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 23 lutego 2015 r. informując, że w dniu 18 lutego 2015 r. przeprowadzono wizję w terenie na podstawie której stwierdzono, że na ww. działce składowane są odpady tj.: gruz budowlany w postaci potłuczonych pustaków, cegieł, kafli, duże ilości ziemi oraz pojedyncze odpady komunalne np. wiaderko, bęben od przedłużacza.

W związku z powyższym zwrócono się do właściciela przedmiotowej działki, zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 1399 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21 z późn. zm.), o doprowadzenie nieruchomości do należytego stanu porządkowego, poprzez usunięcie zalegających tam hałd gruzu i ziemi oraz wszelkich zanieczyszczeń w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisma, a po zakończeniu prac porządkowych o poinformowanie Urzędu.

W przypadku nieusunięcia odpadów zostanie wszczęte postępowanie wyjaśniające w sprawie przedmiotowego problemu tj. składowiska gruzu i odpadów przy ul. Grabniak.

Po wyjaśnieniu wszystkich okoliczności przedmiotu sprawy Radny zostanie poinformowany o wynikach postępowania odrębnym pismem.

**Radny Tomasz Hryniewicki – dot. prośby mieszkańców dzielnicy Studziwody dotycząca
oznakowania ulic i ławki przy przystanku MPK**

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 5 marca 2015 r. informując, że przedmiotowe tabliczki i ławka zostaną zainstalowane.

**Radny Tomasz Hryniewicki - dot. zanieczyszczenia powietrza na terenie miasta Bielsk
Podlaski i sposobu na jego zmniejszenie**

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 2 marca 2015 r. informując, iż w chwili obecnej nie ma możliwości dofinansowania wymiany starych pieców w domach jednorodzinnych na nowoczesne kotły.

Jednocześnie poinformowano, iż działania mające na celu uniknięcie emisji CO₂ poprzez zwiększenie produkcji energii cieplnej ze źródeł odnawialnych realizowane są poprzez programy ekologiczne, których organizatorem jest głównie Narodowy Fundusz Ochrony

Środowiska i Gospodarki Wodnej. I tak w 2015 r. NFOŚiGW zamierza uruchomić program priorytetowy „Wspieranie rozproszonych, odnawialnych źródeł energii Część 2) Prosument - linia dofinansowania z przeznaczeniem na zakup i montaż mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii”. Dofinansowanie przedsięwzięć obejmie zakup i montaż nowych instalacji i mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii do produkcji:

- energii elektrycznej lub
- ciepła i energii elektrycznej (połączone w jedną instalację lub oddzielne instalacje w budynku),

dla potrzeb budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub wielorodzinnych, w tym dla wymiany istniejących instalacji na bardziej efektywne i przyjazne środowisku.

Program nie przewiduje dofinansowania dla przedsięwzięć polegających na zakupie i montażu wyłącznie instalacji źródeł ciepła.

Beneficjentami programu będą osoby fizyczne, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe oraz jednostki samorządu terytorialnego i ich związki.

Finansowane będą instalacje do produkcji energii elektrycznej lub ciepła i energii elektrycznej wykorzystujące:

- źródła ciepła opalane biomasą, pompy ciepła oraz kolektory słoneczne o zainstalowanej mocy cieplnej do 300 kWt,
- systemy fotowoltaiczne, małe elektrownie wiatrowe, oraz układy mikrokogeneracyjne (w tym mikrobiogazownie) o zainstalowanej mocy elektrycznej do 40 kWe.

Podstawowe zasady udzielania dofinansowania:

- pożyczka/kredyt preferencyjny wraz z dotacją łącznie do 100% kosztów kwalifikowanych instalacji,
- dotacja w wysokości 20% lub 40% dofinansowania (15% lub 30% po 2015 r.),
- maksymalna wysokość kosztów kwalifikowanych 100 tys. zł - 450 tys. zł, w zależności od rodzaju beneficjenta i przedsięwzięcia,
- określony maksymalny jednostkowy koszt kwalifikowany dla każdego rodzaju instalacji,
- oprocentowanie pożyczki/kredytu: 1%,
- maksymalny okres finansowania pożyczką/kredytem: 15 lat.
- wykluczenie możliwości uzyskania dofinansowania kosztów przedsięwzięcia z innych środków publicznych.

Program będzie wdrażany na trzy sposoby:

a) dla jednostek samorządu terytorialnego (jst) i ich związków

- pożyczki wraz z dotacjami dla jst,
- wybór osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych lub spółdzielni mieszkaniowych (dysponujących lub zarządzających budynkami wskazanymi do zainstalowania małych lub mikroinstalacji OZE) należy do jst,
- nabór wniosków od jst w trybie ciągłym, prowadzony przez NFOŚiGW,
- kwota pożyczki wraz z dotacją ≥ 1000 tys. zł.

b) za pośrednictwem banków

- środki udostępnione bankom, z przeznaczeniem na udzielanie kredytów bankowych łącznie z dotacjami,
- nabór wniosków od osób fizycznych, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych, w trybie ciągłym, prowadzony przez banki.

c) za pośrednictwem WFOŚiGW

- środki udostępnione WFOŚiGW z przeznaczeniem na udzielenie pożyczek łącznie z dotacjami,
- nabór wniosków od osób fizycznych, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych, w trybie ciągłym, prowadzony przez wojewódzkie fundusze, które podpiszą umowy z NFOŚiGW.

Niniejszy program realizowany będzie w latach 2015-2022, przy czym zobowiązania (rozumiane jako podpisywanie umów) podejmowane będą do 2020r., zaś środki wydatkowane będą do 2022r.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. chodnika zlokalizowanego w pasie drogowym przy ul. Jagiellońskiej.

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 17 lutego 2015 r., informując, że nie jest to chodnik dla pieszych, lecz utwardzona nawierzchnia pobocza pomiędzy ścieżką rowerową i granicą pasa drogowego.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. zagospodarowania przestrzennego miasta

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 23 lutego 2015 r. informując, że na obszarze miasta pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego wynosi 16,13% powierzchni miasta.

Tereny objęte miejscowymi planami przedstawia *załączona mapa*. Aktualnie trwają prace nad gruntowną modernizacją studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, którego uchwalenie jest planowane w bieżącym roku. Po uchwaleniu nowego studium możliwe będzie sporządzenie analizy zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym miasta i ewentualne podjęcie decyzji o konieczności podjęcia dalszych prac planistycznych.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. stanu nawierzchni ul. Jagiellońskiej na odcinku od ul. Kazimierzowskiej do Widowskiej.

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 20 lutego 2015 r. informując, iż ulica Jagiellońska nie wymaga przebudowy. Po dokonaniu przeglądu drogi stwierdzono, iż nawierzchnia jezdni i chodników nie zagraża bezpieczeństwu w ruchu drogowym, wobec powyższego nie zachodzi konieczność jej modernizacji. W bieżącym roku nie są planowane żadne prace związane z przebudową tego odcinka drogi.

Wyjaśniono również, że od mieszkańców tej ulicy nie wpłynęło żadne pismo dotyczące utrudnień w przejeździe.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. opracowania regulaminu użytkowania Amfiteatru Miejskiego podczas imprez.

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 19 lutego 2015 r. informując, że Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski zarządzeniem Nr 373/13 z dnia 8 maja 2013 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z terenów stanowiących własność Gminy Miejskiej Bielsk Podlaski, na których są organizowane imprezy - określił sposób korzystania m.in. z Amfiteatru Miejskiego. W załączeniu przekazano radnemu kopię powyższego zarządzenia.

Ponadto poinformowano, że każdy organizator imprezy masowej jest obowiązany opracować i wywiesić w widocznym miejscu regulamin danej imprezy, w którym może zawrzeć dodatkowe warunki uczestnictwa w imprezie.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. kwoty wpływów z podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych w roku 2014.

Odpowiedzi na zapytanie udzielono pismem z dnia 17 lutego 2015 r. informując, że łączna kwota wpływów z podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych w roku 2014 wynosi 12.857.029,71 zł i jest zamieszczona w załączniku Nr 1 do projektu uchwały zmieniającej wieloletnią prognozę finansową miasta Bielsk Podlaski na lata 2015-2018 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2023 w poz. 1.1.3.1 i została dostarczona wszystkim radnym.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. kosztu rocznej obsługi prawnej Urzędu Miasta i jednostek podległych.

Odpowiedzi na zapytanie udzielono pismem z dnia 16 lutego 2015 r. informując, że zgodnie z umową z dnia 31 grudnia 2014 r. przewidywany roczny koszt obsługi prawnej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski w 2015 r. wyniesie 117 327,24 zł brutto.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. przeprowadzenia konsultacji społecznych w formie budżetu obywatelskiego.

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 25 lutego 2015 r. informując, że jest w zamiarze kontynuowanie przeprowadzania konsultacji społecznych w formie budżetu obywatelskiego. W związku z tym zostanie przedłożony Radzie Miasta projekt uchwały w sprawie przeprowadzenia na terenie Miasta Bielsk Podlaski konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu miasta na rok 2016. Podstawa prawna przedmiotowej uchwały art. 5a ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm) upoważnia jedynie organy stanowiące do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Zgodnie z orzecnictwem sądowym wśród zasad i trybu przeprowadzania konsultacji nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacjach.

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. ilości zatrudnionych nauczycieli w poszczególnych szkołach w rozbiciu na nauczanie początkowe

Odpowiedzi na zapytanie udzielono pismem z dnia 25 lutego 2015 r., przekazując informację w sprawie zatrudnienia nauczycieli w poszczególnych szkołach, w tym nauczycieli nauczania początkowego, która przedstawia się następująco:

| l.p. | Nazwa placówki | Zatrudnienie nauczycieli | |
|------|---|--------------------------|------------------------------|
| | | Ogółem | w tym nauczania początkowego |
| 1. | Szkoła Podstawowa Nr 2 im. kpt. Wł. Wysockiego w Bielsku Podlaskim | 31 | 6 |
| 2. | Szkoła Podstawowa Nr 5 im. Szarych Szeregów w Bielsku Podlaskim | 27 | 6 |
| 3. | Gimnazjum Nr 1 im. Niepodległości Polski w Bielsku Podlaskim | 28 | ---- |

| | | | |
|----|---|-----------|-----------|
| 4 | Zespół Szkół z DNJB im. J. Kostycewicza w Bielsku Podlaski | 68 | 14 |
| 5. | Zespół Szkół im. Adama Mickiewicza w Bielsku Podlaskim | 74 | 14 |

Radny Andrzej Waszkiewicz – dot. procedury zamówień publicznych.

Odpowiedzi na interpelację udzielono pismem z dnia 19 lutego 2015 r., informując, że w Urzędzie Miasta obowiązuje Procedura Zamówień Publicznych ISO 9001:2009, wg której wszystkie postępowania, których wartość przekracza kwotę 30 000 EURO są przeprowadzane przez Referat Inwestycji i Zamówień Publicznych, najczęściej w trybie przetargu nieograniczonego.

Zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz. U. z 2013r. poz. 907 z póź. zm.) Burmistrz jako Zamawiający, niezwłocznie po zawarciu umowy z Wykonawcą, jest zobowiązany do zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Dodatkowo ogłoszenie zamieszczane jest w BIP-ie Urzędu Miasta w zakładce *Zamówienia i przetargi* oraz na tablicy informacyjnej. Ogłoszenie to zawiera informacje takie jak: nazwę zadania, datę zawarcia umowy, okres obowiązywania, podmiot z którym zawarto umowę, wartość umowy oraz szacunkową wartość zadania.

W przypadku zamówień poniżej 30 000 EURO, obowiązuje w Urzędzie Miasta procedura zamówień publicznych poniżej 30 000 Euro. Zamówienia te realizowane są przez każdego pracownika na jego stanowisku pracy. Zgodnie z procedurą wydatki, których wartość nie przekracza 6 000 Euro nie wymagają umowy pisemnej, natomiast w przypadku zamówień powyżej tej kwoty, pracownicy przeprowadzają rozpoznanie cenowe z co najmniej dwoma Wykonawcami. Zawierane są wtedy umowy z Wykonawcą, które następnie przekazuje się do Referatu Finansowo-Budżetowego.

Poinformowano również, że w Urzędzie Miasta, przez poszczególne referaty prowadzona jest ewidencja podpisanych umów, w wersji papierowej.

Dostęp do ww. informacji posiada każdy na równych zasadach, dlatego też ewidencja za rok 2014 znajduje się do wglądu w Referacie Organizacyjno-Gospodarczym.

Radna Danuta Karniewicz – dot. stanowiska Burmistrza Miasta na temat obwodnicy, która ma przebiegać ulicami: Obwodową, Kleeberga

Odpowiedzi na wniosek udzielono pismem z dnia 6 marca 2015 r. informując, że sprawa realizacji zadania pn. „Budowa połączenia drogowego drogi krajowej nr 19 poprzez ul. Beszty Borowskiego z drogą krajową nr 66 ul. Brańską, z mostem na Lubce, poprzez ul. Kluka i skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1547 B ul. 11 Listopada, dalej ul. Obwodową, poprzez tory kolejowe do skrzyżowania ul. Kleeberga z ul. Rejonową – dokumentacja projektowa” nie została ostatecznie rozstrzygnięta.

Nadmieniono, że część mieszkańców i właścicieli działek przy ulicy Obwodowej, w piśmie z dnia 5 lutego 2015 r., prosiła o budowę tej ulicy. Natomiast znaczna część mieszkańców i właścicieli posesji przy ulicach: Kilińskiego, Obwodowej, Kolberga, Kluka, a także niektórzy mieszkańcy ulic: Na Lubce, Glogera, 11 Listopada i Kleeberga w piśmie z dnia 31 stycznia 2015 r. stanowczo sprzeciwiała się budowie połączenia drogowego ulicy Brańskiej z 11 Listopada poprzez ul. Kluka.

Należy również zaznaczyć, że planowane połączenie drogowe ulicy Wojska Polskiego z ulicą Brańską, następnie z 11 Listopada i Kleeberga niedostępne będzie dla samochodów ciężarowych, dzięki odpowiedniemu oznakowaniu ulic w tym rejonie.

Dzięki tej inwestycji powinno się zmniejszyć obciążenie ruchem pojazdów w centrum miasta, a co za tym idzie, usprawni się przepustowość oraz poprawi bezpieczeństwo poruszających się ulicami.

Powyższe uzasadnienia przemawiają za realizacją tego zadania inwestycyjnego, jednak ostateczna decyzja w tej sprawie nie została jeszcze podjęta.

Zapytanie zgłoszone podczas obrad V Sesji w dyskusji dot. sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Bielsk Podlaski.

Radny Witold Sysuła - zwrócił się z zapytaniem dotyczącym ilości uczniów przypadających na jednego nauczyciela w związku z coraz większym niżem demograficznym i jak to się ma do poziomu nauczania w naszym mieście?

Odpowiedzi na zapytanie udzielono pismem z dnia 10 marca 2015 r. informując, iż liczba uczniów w latach 2001-2014 systematycznie malała. Zmniejsza się także liczba oddziałów oraz oddziały są mniej liczne. Mniejsze oddziały stwarzają lepsze warunki pracy dla nauczycieli a to poprawia ich satysfakcję z wykonywanej pracy. Jednak mała liczebność nie przekłada się automatycznie na poprawę efektywności nauczania.

Antoni Józef Jeżowski – doktor nauk ekonomicznych, specjalizujący się w ekonomice oświaty, specjalista z zakresu finansów samorządu terytorialnego, w szczególności finansowania zadań oświatowych, doradca społeczny Prezydenta RP w latach 1998-2000, ekspert Biura Analiz Sejmowych, członek Rady Rozwoju Dolnego Śląska przy Marszałku Województwa Dolnośląskiego, w książce „Selected Predicates of the Economics of Education of Lower Secondary Schools in Poland: Contemporary Challenges” przedstawia uwarunkowania, przebieg i wyniki badań nad dwoma rocznikami absolwentów polskich gimnazjów: 2012 i 2013 r. , ich wynikami edukacyjnymi mierzonymi Edukacyjną Wartością Dodaną oraz publicznymi nakładami na ich kształcenie z budżetów samorządowych.

Przyjęto założenie, że jakość usługi edukacyjnej badana była EWD, a nie wynikiem surowym, bo ta pierwsza miara odcina w pewnym stopniu oddziaływanie wielu czynników zewnętrznych, mierząc przyrost wartości dodanej ucznia takiego, jakim był on na końcu poprzedniego etapu edukacyjnego (sprawdzian w szkole podstawowej) i jakim pozostał teraz, pod koniec nauki (egzamin gimnazjalny)

W przedstawionych w książce badaniach przyjęto też zasadę, że wynik ucznia jest rezultatem nie ostatniego roku pracy edukacyjnej, ale procesu realizowanego na przestrzeni trzech lat oraz nakładów poniesionych także w całym cyklu edukacyjnym. Licząc koszty kształcenia, uwzględniono inflację, przyjmując za rok bazowy ostatni rok nauki. I jeszcze jedno zastrzeżenie: za jednostkę kosztową przyjęto wspomniany oddział szkolny, gdyż powiązanie kosztów jego utrzymania z wynagrodzeniami nauczycieli jest aż nadto ewidentne-kosztami ucznia można, stosując kreatywną organizację szkoły, manipulować (zwiększanie liczby uczniów w oddziale zmniejsza ich jednostkowe koszty i odwrotnie). Analiza wyników edukacyjnych i finansowych absolwentów wszystkich polskich gimnazjów we wspomnianych latach w 2455 polskich gminach prowadzi do konkluzji, że nie ma dającego się wychwycić przyjętymi narzędziami badawczymi związku między nakładami publicznymi a wynikami

edukacyjnymi uczniów. Nic nie wskazuje też na to, że zachodzi korelacja między wielkością oddziału szkolnego a wynikiem edukacyjnym.

Podobna sytuacja przedstawia się w innych krajach. W „Raporcie o Kapitale Intelektualnym Polski” mówi się, iż np. w latach 2001-2006 liczba dzieci na całym świecie malała. Nie wpłynęło to jednak na poprawę wyników uczniów. W krajach, które najbardziej zmniejszyły liczebność swoich oddziałów, poprawa nie nastąpiła (np. Litwa), a w niektórych nawet nastąpiło pogorszenie (np. Rumunia). Wyniki badań zarówno polskich, jak i międzynarodowych nie wykazują, aby wyniki uczniów były tym lepsze, im klasa jest mniejsza.

Podobnie sytuacja może przedstawiać się w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Bielsk Podlaski. Jednak nie możemy tego jednoznacznie potwierdzić lub zaprzeczyć. Samorządy nie dysponują odpowiednimi narzędziami do zbadania zależności wyniku edukacyjnego od wielkości oddziału.

Zgodnie z ustawą o systemie oświaty do zadań organu prowadzącego szkołę w szczególności należy:

- zapewnienie warunków działania szkoły, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki,
- wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie,
- zapewnienie obsługi administracyjnej i finansowej szkoły,
- wyposażenie szkoły w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania zadań statutowych.

Poniższa tabela ilustruje liczbę uczniów, oddziałów oraz średnią wielkość oddziałów w latach 2001-2015.

| Rok szkolny | Liczba uczniów | Liczba oddziałów | Średnia liczba uczniów w oddziale |
|--------------------|-----------------------|-------------------------|--|
| 2001/2002 | 4101 | 155 | 26,46 |
| 2002/2003 | 3865 | 148 | 26,11 |
| 2003/2004 | 3618 | 140 | 25,84 |
| 2004/2005 | 3348 | 132 | 25,36 |
| 2005/2006 | 3098 | 118 | 26,25 |
| 2006/2007 | 2880 | 115 | 25,04 |
| 2007/2008 | 2631 | 108 | 24,36 |
| 2008/2009 | 2454 | 104 | 23,60 |
| 2009/2010 | 2307 | 100 | 23,07 |
| 2010/2011 | 2201 | 95 | 23,17 |
| 2011/2012 | 2118 | 90 | 23,53 |
| 2012/2013 | 2068 | 84 | 24,62 |
| 2013/2014 | 2032 | 87 | 23,36 |
| 2014/2015 | 2079 | 90 | 23,10 |

Burmistrz Miasta

/-/ Jarosław Borowski