

Bielsk Podlaski, dn. 12.09.2024 r.

Br.0003.29.2024

Pan Jarosław Borowski
Przewodniczący Radny Miasta
Bielsk Podlaski

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 3 września 2024 r. w sprawie uzupełnienia sprawozdania z działalności Burmistrza w okresie międzysesyjnym 18.06.2024 r. – 19.08.2024 r. oraz przedstawienia na piśmie informacji z działalności Burmistrza Miasta w zakresie pełnienia funkcji walnego zgromadzenia miejskich spółek na przyszłość poniżej składam wyjaśnienia.

Spółki kapitałowe mają własną, odrębną od swych właścicieli, osobowość prawną, która pozwala im występować w obrocie prawnym i gospodarczym we własnym imieniu i na własne ryzyko. Tym samym spółki kapitałowe, co do zasady, samodzielnie ponoszą odpowiedzialność za swoje zobowiązania. Potwierdzeniem tego jest m.in. treść art. 49 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721), który stanowi, że gmina nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania innych gminnych osób prawnych, a te nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania gminy.

Jak w przypadku każdej osoby prawnej, spółki działają poprzez swoje organy. Występują trzy rodzaje organów:

- 1) organ właścicielski – zwany w spółce z o.o. zgromadzeniem wspólników, a w spółce akcyjnej walnym zgromadzeniem,
- 2) organ kontrolno-nadzorczy – w spółkach z udziałem j.s.t. jest nim zawsze rada nadzorcza,
- 3) organ zarządzający spółką, prowadzący bieżące sprawy i reprezentujący spółkę – zarząd.

Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników (walnego zgromadzenia) pełnią organy wykonawcze tych jednostek. Przepis ten ma zastosowanie do jednoosobowych spółek jednostek samorządu terytorialnego, a więc do spółek (kapitałowych), w których jedynym wspólnikiem (udziałowcem lub akcjonariuszem) są jednostki samorządu terytorialnego. W spółkach kapitałowych, w których jedynym wspólnikiem jest jednostka samorządu terytorialnego, funkcja zgromadzenia wspólników oraz walnego zgromadzenia akcjonariuszy nie mogłaby być rzecz jasna wykonywana osobiście przez - będącą jedynym wspólnikiem - jednostkę samorządu terytorialnego, gdyż będąc osobą prawną jednostka samorządowa może działać jedynie przez swoje organy lub też przez swoich przedstawicieli. W związku z tym art. 12 ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej przesądził, iż funkcja ta będzie każdorazowo wykonywana przez organ wykonawczy danej jednostki samorządu terytorialnego (będącej jedynym wspólnikiem w określonej spółce). Organem wykonawczym jednostki samorządu terytorialnego jest w przypadku gminy wójt, burmistrz lub prezydent miasta (art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Podjęcie czynności o charakterze wykonawczym w zakresie sposobu wykonywania funkcji zgromadzenia wspólników w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego należy wyłącznie do wójta, bez konieczności i możliwości prawnej współdziałania w sferze wewnętrznej z radą gminy. Przewidziany w ustawie z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym podział obowiązków w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym, między radę i wójta (odpowiednio burmistrza, prezydenta) oparto na zasadzie, że faktyczne gospodarowanie tym mieniem powierzono drugiemu podmiotowi. Rola rady gminy ogranicza się jedynie do podejmowania, w formie stosownych uchwał, decyzji w zakresie utworzenia gminnych spółek kapitałowych, ich likwidacji i reorganizacji oraz wyposażania w majątek. Wszelkie czynności faktyczne podejmuje organ wykonawczy gminy.

Sprawozdanie Burmistrza Miasta z okresu międzysesyjnego powinno obejmować swoim zakresem stopień realizacji kierunków działania określonych przez Radę Miasta w uchwałach. Burmistrz powinien wykazać w takim sprawozdaniu, które uchwały z podjętych przez Radę zrealizował i w jakim stopniu. W normie prawnej, zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się rozliczanie się Burmistrza z uczestnictwa w spotkaniach i uroczystościach, ze wszystkich służbowych wyjazdów, przyjętych delegacji lub przedstawicieli firm, zatrudnieniu lub zwolnieniu pracowników. Przywołany przepis nie stanowi podstawy do generalnego rozliczania Burmistrza Miasta ze wszystkich podjętych przez niego działań w okresie między sesjami, a jedynie z tych, które zostały mu powierzone do wykonania uchwałami Rady Miasta. W ramach sprawozdania z działalności Burmistrza Miasta nie powinna mieścić się jego aktywność jako organu administracji publicznej uprawnionego do wydawania aktów administracyjnych (decyzji lub postanowień), ani jako zgromadzenia wspólników lub walnego zgromadzenia. Tryb ich weryfikacji podlega regulacji ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 18, poz. 96), a Rada Miasta nie stanowi w tym względzie organu wyższego stopnia.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w piśmiennictwie oraz w stanowiskach organów nadzoru nad uchwałami rad gmin, np. Rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 25 listopada 2009 r. Wojewody Lubelskiego nr NK.II.0911/406/09.

W przeszłości Pan pełniąc funkcję Burmistrza Miasta także wyrażał powyższe stanowisko, np. w trakcie obrad LIII sesji Rady Miasta w dniu 30 sierpnia 2022 r. – Protokół Nr LIII/22.

W zakresie przywołanych przez Pana w uzasadnieniu do interpelacji oczekiwań Mieszkańców transparentności wszystkich działań Burmistrza Miasta jestem świadomy, że Miasto Bielsk Podlaski jako jednostka samorządu terytorialnego, ze względu na realizację szeregu zadań o podstawowym znaczeniu dla Mieszkańców, ma istotny wpływ na szereg aspektów lokalnego życia społecznego i gospodarczego. Dlatego też dokładam wszelkich starań do zapewnienia Mieszkańcom łatwego dostępu do informacji publicznej poprzez BIP oraz strony internetowe Urzędu Miasta Bielsk Podlaski, spółek komunalnych, instytucji kultury, zakładu budżetowego i jednostek budżetowych. Na prawo do informacji publicznej składają się uprawnienia do: uzyskania informacji publicznej, w tym informacji przetworzonej, wglądu do dokumentów urzędowych, dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. Każdy obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Zgodnie z przepisem art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub portalu danych, jest udostępniana na wniosek.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski