

Bielsk Podlaski, 12 września 2024 r.

Fn.3020.3.2024

**Rada Miasta
Bielsk Podlaski**

Uzasadnienie

Potrzeba i cel wydania uchwały.

W związku z postanowieniami §1 ust. 2 Uchwały Nr IX/95/19 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski zmienionej Uchwałami Nr XII/111/19 z dnia 24 września 2019 r. Rady Miasta Bielsk Podlaski oraz Uchwałą Nr LXVI/517/23 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 sierpnia 2023 r., Rada Miasta Bielsk Podlaski w terminie do dnia 30 września poprzedzającego rok budżetowy określa kierunki polityki społeczno – gospodarczej miasta.

Aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą.

Art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie programów gospodarczych.

W zakresie zawartości merytorycznej przedkładanego projektu uchwały, podstawę przygotowania stanowiła Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021 – 2030, przyjęta na mocy Uchwały Nr LIV/406/22 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 września 2022 r., Gminny Program Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski do 2035 r., przyjęty na mocy Uchwały Nr V/35/24 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski do 2035 r., a w szczególności Raport z konsultacji społecznych Projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski do 2035 r., przeprowadzonych w miesiącu lipcu 2024r.

Przygotowanie projektu uchwały nie mogło się obyć bez uwzględnienia możliwości pozyskania środków zewnętrznych bezzwrotnych, bądź zwrotnych, ale na preferencyjnych warunkach.

Ważnym źródłem potencjalnego dofinansowania jest Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) służący wzmocnieniu polskiej gospodarki oraz poprawie jej odporności na różne kryzysy. KPO to reformy i inwestycje, które rozpoczęły się po 1 lutego 2020 roku i zakończą do 31 sierpnia 2026 roku. Polska otrzyma prawie 60 mld euro (ok. 268 mld złotych), w tym 25,27 mld euro (113,28 mld zł) w postaci dotacji i 34,54 mld euro (154,81 mld zł) w formie preferencyjnych pożyczek. Zgodnie z celami Unii Europejskiej znaczna część budżetu zostanie przeznaczona na cele klimatyczne (44,96%) oraz na transformację cyfrową (21,28%). Na podstawie obustronnych uzgodnień 1 lipca 2024 r. Komisja Europejska pozytywnie zaopiniowała wniosek Polski w sprawie drugiej rewizji KPO, więc istnieją realne szanse na realizację priorytetowych inwestycji z bardzo korzystnym dofinansowaniem.

Jednostki samorządu terytorialnego należą do beneficjentów tego programu, więc Miasto Bielsk Podlaski zakłada działania w zakresie poprawy edukacji – szczególnie w zakresie dokończenia realizacji zadania pn. „Rozbudowa i modernizacja bazy oświatowej na terenie Miasta Bielsk Podlaski, w tym wykonanie instalacji odnawialnych źródeł energii”. W sferze ochrony środowiska są przewidziane konkursy i środki z różnych instytucji finansujących, ale w tym celu niezbędne jest sporządzenie dokumentacji projektowej oraz audytów energetycznych. Pieniądze z KPO pomogą nam szybciej osiągnąć wyznaczone cele. KPO zapewnia finansowanie także działań na rzecz spójności terytorialnej. Polega ona na dążeniu do tego, żeby każdy region miał takie same szanse na rozwój i równy dostęp do usług, niezależnie od tego, z jakimi problemami się zmagają. Pieniądze unijne wesprą na przykład regiony z trudnościami naturalnymi czy demograficznymi (obszary o małej gęstości zaludnienia, górskie) oraz słabiej rozwinięte. W ramach tych środków Miasto Bielsk Podlaski planuje aplikować o dofinansowanie z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska

i Gospodarki Wodnej przedsięwzięć mających na celu rozwój zielono – niebieskiej infrastruktury.

W zakresie cyfryzacji planuje się kontynuację i zakończenie projektu grantowego pn. „Cyberbezpieczny Samorząd”, który jest realizowany w ramach Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 (FERC) Działanie 2.2. pn.

„Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa”. Celem tego projektu grantowego jest zwiększenie bezpieczeństwa informacji poprzez wzmacnianie odporności jednostek samorządu terytorialnego oraz ich zdolności do skutecznego zapobiegania incydentom bezpieczeństwa teleinformatycznego, wykrywania ich i reagowania na nie.

Oprócz rozwoju wymienionych sfer życia społecznego i zaspokajania potrzeb mieszkańców, będą prowadzone prace także w zakresie ochrony zdrowia – „Budowa Samorządowego Żłobka Miejskiego w Bielsku Podlaskim”.

Miasto Bielsk Podlaski znalazło się w gronie 139 miast średnich, tracących funkcje społeczno – gospodarcze, uprawnionych do udziału w naborze do Polsko-Szwajcarskiego Programu Rozwoju Miast. Minimalna wartość dofinansowania, o którą miasto może się ubiegać wynosi ponad 44 mln zł, natomiast maksymalna – ponad 80 mln zł. Miasta mogą wnioskować o dofinansowanie na realizację kompleksowego projektu złożonego z działań wybranych spośród następujących obszarów tematycznych:

- kształcenie oraz szkolenia zawodowe i specjalistyczne,
- finansowanie dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw,
- wspieranie zarządzania migracją i promowanie działań integracyjnych,
- poprawa bezpieczeństwa publicznego,
- efektywność energetyczna i energia odnawialna,
- transport publiczny,
- gospodarka wodno-ściekowa,
- zarządzanie odpadami,
- ochrona przyrody i różnorodność biologiczna,
- zdrowie i pomoc społeczna,
- mniejszości i grupy w niekorzystnej sytuacji społecznej,
- zaangażowanie obywatelskie i przejrzystość.

Każde działanie które zostanie wpisane do projektu musi spełniać dwa kryteria dostępne, tj. upowszechnienie wyłączenia społecznego oraz upowszechnienie kwestii łagodzenia klimatu. Nie spełnienie jednego z powyższych kryteriów dla któregośkolwiek z działań włączonych do projektu powoduje wyłączenie działania z projektu.

W celu zwiększenia produkcji zielonej energii i zmniejszenia energochłonności Miasto Bielsk Podlaski złożyło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku wniosek o dofinansowanie projektu pn. "Magazyny energii elektrycznej oraz magazyny ciepła dla budynków mieszkalnych w Bielsku Podlaskim", zgodnie z wymaganiami Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Podlaskiego 2021-2027 w ramach: Priorytetu II. Region przyjazny środowisku, Działanie 2.4 Energia odnawialna, Typ projektu: Budowa lub rozbudowa magazynów energii elektrycznej oraz magazynów ciepła poprawiających sprawność wykorzystania energii z OZE. Został także złożony wniosek do Ministerstwa Sportu i Turystyki pn. „Budowa kompleksu sportowego Orlik na terenie MOSiR w Bielsku Podlaskim” ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach Programu budowy kompleksów sportowych Orlik – Edycja 2024.

W celu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawy oraz zwiększenia atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych Miasto złożyło wnioski do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na następujące przedsięwzięcia: "Rozbudowa drogi gminnej Nr 107381B ul.

Gajowej na odcinku od ul. Dubiażyńskiej do ul. Strzelniczej”, „Przebudowa ul. Strzelniczej na odcinku od ul. Gajowej do ul. Bohaterów Września w Bielsku Podlaskim”.

Nowelizacja ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadza nowe narzędzie planistyczne – plan ogólny, który ma być uchwalony obligatoryjnie dla powierzchni całej gminy, w randze aktu prawa miejscowego, do 31.12.2025 r. Uchwalenie ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego miasta doprowadzi do wyznaczenia stref planistycznych oraz wprowadzenia nowych standardów urbanistycznych.

Bardzo poważnym problemem w funkcjonowaniu jednostek samorządu terytorialnego są rosnące wydatki bieżące, pochłaniające dochody bieżące. Dotyczy to przede wszystkim wydatków na zakup energii elektrycznej i ciepłej, wywóz nieczystości, wydatków osobowych. Opracowując kierunki polityki społeczno – gospodarczej miasta na 2025 r. bierze się pod uwagę konieczność zabezpieczenia środków na wymienione wydatki bieżące. Nieodłącznym elementem planowania są ryzyka, które mogą wystąpić w trakcie realizacji założeń. Aktualnie Miasto nie posiada dokumentacji projektowej ani audytów efektywności energetycznej, gwarantujących spełnienie warunków naboru i pomimo otwartych konkursów na nabór wniosków o dofinansowanie, nie ma możliwości aplikowania o środki na ten cel. Kolejnym ryzykiem jest wysokie zadłużenie Miasta Bielsk Podlaski. Niezbędne jest wybieranie tylko takich programów dofinansowania, które gwarantują bardzo niski wkład własny. Oprócz tego Miasto Bielsk Podlaski boryka się z problemem bardzo wysokich kosztów utrzymania oświaty przy niekorzystnej sytuacji demograficznej.

Przewidywane skutki społeczne.

Uchwała o kierunkach polityki społeczno – gospodarczej nie rodzi skutków społecznych, ale realizacja zadań gminy, które będą realizowane zgodnie z przyjętą polityką i przygotowanie na jej podstawie uchwały budżetowej wpływa na lepsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców.

Skutki finansowe.

Zaproponowane uregulowania nie generują wydatków finansowych, ponieważ nie wyznaczają zadań do realizacji, a jedynie kierunki działań.

Źródła finansowania.

W związku z brakiem skutków finansowych, nie zachodzi potrzeba wskazywania źródeł finansowania.

Wnoszę o podjęcie uchwały w sprawie określenia kierunków polityki społeczno – gospodarczej miasta na 2025 r.

BURMISTRZ MIASTA

Piotr Wawulski