

Bielsk Podlaski, 10 stycznia 2024 r.

**GRUPA RADNYCH  
MIASTA BIELSK PODLASKI**

**Rada Miasta  
Bielsk Podlaski**

**UZASADNIENIE  
DO PROJEKTU UCHWAŁY W SPRAWIE  
USTALENIA WYNAGRODZENIA BURMISTRZA MIASTA BIELSK PODLASKI**

**1. Potrzeba i cel wydania uchwały**

Grupa radnych Miasta Bielsk Podlaski przedkłada projekt uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ((Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalenie wynagrodzenia Burmistrza Miasta. Ponadto zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) czynności z zakresu prawa pracy wobec Burmistrza związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, z tym, że wynagrodzenie Burmistrza ustala Rada Miasta, w drodze uchwały.

W związku z objęciem z dniem 7 maja 2024 r. obowiązków Burmistrza Miasta przez Pana Piotra Wawulskiego, Rada Miasta w dniu 21 maja 2024 r. podjęła uchwałę Nr II/17/24 w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski i ustaliła mu wynagrodzenie w minimalnej wysokości, tj. **14.435,20 zł brutto** (bez dodatku za wieloletnią pracę), które to wynagrodzenie nie odzwierciedla pełnej odpowiedzialności i zakresu obowiązków, które spoczywają na osobie pełniącej tę funkcję.

Przedłożony projekt uchwały ma na celu podwyższenie wynagrodzenia Burmistrzowi Miasta o kwotę **2.204,80 zł brutto** (bez dodatku za wieloletnią pracę).

Podwyższenie wynagrodzenia Burmistrzowi Miasta do kwoty **16.640 zł brutto** (bez dodatku za wieloletnią pracę) jest zgodne z aktualnymi przepisami prawa oraz przyjętymi standardami wynagradzania pracowników samorządowych na podobnych stanowiskach.

Burmistrz Miasta Bielsk Podlaski pełni kluczową rolę w zarządzaniu miastem, jest odpowiedzialny za jego zarządzanie, podejmowanie ważnych decyzji, reprezentowanie miasta na zewnątrz oraz angażowanie się w sprawy społeczności lokalnej. W związku z tym podwyższenie mu wynagrodzenia jest jak najbardziej zasadne.

Do kluczowych argumentów przemawiających za podwyższeniem wynagrodzenia Burmistrzowi Miasta Bielsk Podlaski należy zaliczyć m.in.:

**1. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych:**

- Budowa kompleksu sportowego Orlik 2024 na terenie MOSiR w Bielsku Podlaskim, w tym budowa kortu tenisowego z trybunami oraz boiska do siatkówki, co znacząco wzbogaci ofertę sportową i rekreacyjną miasta.

- Rozpoczęcie i realizacja dużych miejskich inwestycji, takich jak rozbudowa Szkoły Podstawowej Nr 2, rozbudowa Przedszkola Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi oraz budowa nowego Żłobka Miejskiego, co przyczyni się do poprawy jakości edukacji i opieki nad dziećmi w mieście.

## **2. Efektywna współpraca i przygotowanie projektów:**

- Przygotowanie dokumentacji projektowej dla ul. Wierzbowej dzięki wcześniejszym uzgodnieniom z PKP i efektywnym negocjacjom prowadzonym przez Burmistrza, co stanowi fundament dla pomyślnej realizacji tej inwestycji drogowej.

## **3. Wspieranie mieszkańców w rozwoju kompetencji:**

- Współpraca z Agencją Rozwoju Regionalnego ARES w Suwałkach, która zaowocowała realizacją projektu BONY NA SZKOLENIE, umożliwiającego mieszkańcom podnoszenie kwalifikacji zawodowych.

## **4. Działania na rzecz osób starszych i osób dorosłych:**

- Współpraca z Polską Fundacją Filary Rozwoju, w ramach której realizowane są inicjatywy takie jak Projekt LOVE (lokalne projekty na rzecz kształcenia osób dorosłych). Złożony został wniosek o finansowanie, które ma na celu wsparcie działań skierowanych do osób dorosłych.
- Nawiązanie współpracy z nowymi podmiotami w celu stworzenia warunków do wspólnej realizacji projektów na rzecz osób starszych.

## **5. Edukacja włączająca:**

- We współpracy z Towarzystwem Amicus z Białegostoku złożony został wniosek o dofinansowanie projektu pn. Wsparcie bielskich szkół w zakresie edukacji włączającej w ramach programu: Fundusze Europejskie dla Podlaskiego 2021-2027. Celem projektu jest wsparcie trzech bielskich szkół podstawowych (nr 2, 3 i 5) w prowadzeniu skutecznej edukacji włączającej poprzez podniesienie kompetencji kadr pedagogicznych, wsparcie uczniów, a także zapewnienie odpowiedniego wyposażenia. Złożenie wniosku to przykład pozyskiwania dotacji w ramach funduszy europejskich.

## **6. Pozyskiwanie dodatkowych środków na oświatę**

- Pozyskanie dodatkowej kwoty środków finansowych w ramach rezerwy subwencji oświatowej z tytułu wzrostu zadań szkolnych.

## **7. Inicjatywy społeczne i współpraca z organizacjami:**

- Rozpoczęcie nowych miejskich inicjatyw, takich jak organizacja I Gali Organizacji Pozarządowych.
- Nawiązanie współpracy z Polską Federacją Nordic Walking i organizacja po raz pierwszy w Bielsku Podlaskim Pucharu Polski w Nordic Walking.
- Zacieśnienie współpracy z Gminą Wiejską Bielsk Podlaski i wspólna organizacja wydarzeń, takich jak Jarmark Bożonarodzeniowy, Gala Organizacji Pozarządowych i Puchar Polski w Nordic Walking.

## **8. Poprawa bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej:**

- Budowa oświetlenia oraz systemu monitoringu miejskiego w kluczowych lokalizacjach w Bielsku Podlaskim, co znacząco poprawi bezpieczeństwo mieszkańców.

Burmistrz Miasta ponosi bardzo dużą odpowiedzialność za rozwój miasta, zarządzanie wielomilionowym budżetem, realizację kluczowych inwestycji infrastrukturalnych i realizację zadań, co wymaga zaangażowania oraz odpowiedzialności na najwyższym poziomie.

Obecnie Burmistrz realizuje swoje obowiązki przy wsparciu tylko jednego zastępcy, co znacząco zwiększa jego obciążenie obowiązkami. Zarówno strategiczne planowanie, jak i bieżące zarządzanie, spoczywają w dużej mierze na Burmistrzu, co wymaga wyjątkowej efektywności i zaangażowania.

Burmistrz stara się być aktywny w licznych obszarach funkcjonowania miasta, takich jak edukacja, kultura, sport, inwestycje, infrastruktura czy wsparcie dla przedsiębiorców. Jego zaangażowanie i obecność w lokalnych inicjatywach podkreślają wagę bezpośredniego kontaktu z mieszkańcami i organizacjami.

Obecne wynagrodzenie Burmistrza jest niższe od średnich wynagrodzeń osób pełniących podobne funkcje w miastach o porównywalnej wielkości. Podwyżka pozwoli przynajmniej w minimalnym stopniu na dostosowanie wynagrodzenia do realiów, które ma miejsce w okolicznych, znacznie mniejszych samorządach.

Godziwe wynagrodzenie będzie nie tylko formą uznania za dotychczasową pracę, ale także będzie motywacją do dalszego skutecznego zarządzania miastem i podejmowania trudnych decyzji.

Ponadto, pomimo ustalonego dotychczas wynagrodzenia Burmistrzowi Miasta w minimalnej wysokości, należy wziąć pod uwagę to, że Burmistrz Miasta w pełni zaangażował się w swoje obowiązki, realizując postawione cele i dbając o sprawne funkcjonowanie miasta, co zasługuje na odpowiednie docenienie.

Warto również wziąć pod uwagę obecną inflację, która wpływa na koszty życia, w tym na ceny usług, produktów oraz opłat za mieszkania i inne codzienne potrzeby. Zwiększenie wynagrodzenia w obliczu wzrostu kosztów życia jest zatem nie tylko sprawiedliwe, ale także rozsądne z perspektywy zapewnienia Burmistrzowi odpowiednich warunków do dalszego skutecznego pełnienia swojej roli.

Podwyżka wynagrodzenia stanowiłaby więc uzasadnione i sprawiedliwe wyrównanie, uwzględniające zarówno rosnące koszty utrzymania, jak i wysokie wymagania związane z pełnieniem funkcji Burmistrza.

Warto również zaznaczyć, że podwyżka nie jest „nagrodą” za obecne sukcesy, ale raczej inwestycją w dalszy rozwój miasta i motywacją do podejmowania kolejnych trudnych wyzwań.

## **2. Aktualny stan obszaru regulowanego uchwałą**

Problematykę wynagradzania pracowników zatrudnionych w samorządzie na podstawie wyboru regulują przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych oraz rozporządzenie Rady Ministrów z 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych maksymalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w

państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123).

Zgodnie z ustawą budżetową na 2025 r. kwota bazowa wynosi **1.878,89 zł**. W związku z tym maksymalne wynagrodzenie nie może przekroczyć kwoty 21.043,57 zł brutto miesięcznie.

Natomiast zgodnie z art. 37 ust. 4 **minimalne wynagrodzenie** osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, (czyli burmistrza) nie może być niższe niż **80%** maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1. Maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a w przypadku osoby, o której mowa w art. 36 ust. 3, tj. burmistrza, także kwoty dodatku specjalnego.

Wynagrodzenie Burmistrza Miasta ustala się zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638). Rozporządzenie to, w załączniku nr 1, w I tabeli stawek wynagrodzeń dla wójtów, burmistrzów (...), w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców przewiduje następujące składniki wynagrodzenia:

- maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego -10 430 zł
- maksymalny poziom dodatku funkcyjnego -3 450 zł

Ponadto Burmistrzowi Miasta przysługuje dodatek za wysługę lat oraz zgodnie z art. 36 ust 3 ustawy o pracownikach samorządowych – dodatek specjalny. Kwota dodatku specjalnego zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych ustalana jest w wysokości wynoszącej **30%** łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Zgodnie z regulacjami dotyczącymi wynagradzania pracowników samorządowych oraz ograniczeniami dotyczącymi minimalnych i maksymalnych widełek wynagrodzeń, proponowana podwyżka jest zgodna z obowiązującymi przepisami.

### 3. Skutki społeczne

Uchwała nie wywiera skutków społecznych.

### 4. Skutki finansowe

Poniższe zestawienie przedstawia składniki wynagrodzenia zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych i zawartej w nim tabeli stawek wynagrodzenia dla wójtów, burmistrzów w gminie od 15 tys. do 100 tys. Mieszkańców w rozbiciu na:

- wynagrodzenie minimalne, które otrzymuje Burmistrz obecnie
- wynagrodzenie zaproponowane w projekcie uchwały,
- wynagrodzenie maksymalne,

W przypadku przyjęcia uchwały na określonym poziomie uchwała będzie miała wpływ na wydatki gminy wg poniższego zestawienia:

Składniki wynagrodzenia miesięcznego	Wynagrodzenie w minimalnej wysokości, które obecnie otrzymuje Burmistrz Miasta Piotr Wawulski (80% kwoty maksymalnej)	Proponowane wynagrodzenie Burmistrza Miasta Piotra Wawulskiego (wynagrodzenie poprzedniego Burmistrza – Jarosława Borowskiego)	Wynagrodzenie w maksymalnej wysokości
Wynagrodzenie zasadnicze	8 344	9 600	10 430
Dodatek funkcyjny	2 760	3 200	3 450
Dodatek specjalny (30% sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego)	3 331,20	3 840	4 164
Dodatek za wieloletnią pracę (od 5% do 20% wynagrodzenia zasadniczego)			
Suma wynagrodzenia (bez dodatku za wieloletnią pracę)	14 435,20	16 640	18 044

## 5. Źródło finansowania

Wynagrodzenie Burmistrza Miasta będzie finansowane z budżetu miasta.

Proponowana podwyżka wynagrodzenia nie powinna być oceniana przez pryzmat podziałów politycznych, a jedynie na podstawie merytorycznych przesłanek związanych z rzeczywistą efektywnością pracy i jej znaczeniem dla rozwoju miasta. Burmistrz swoją dotychczasową postawą i zaangażowaniem dowiódł, że priorytetem są dla niego dobro mieszkańców i rozwój miasta.

Mając na uwadze zaangażowanie burmistrza w rozwój miasta i aktywną Jego działalność w wielu obszarach uważamy, że podwyżka wynagrodzenia będzie motywacją do dalszych działań na rzecz rozwoju miasta i poprawy jakości życia mieszkańców.

Wnosimy o podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta w wysokości określonej w projekcie uchwały.

Bartosz Zieliński  
 Piotr Ostaszewski  
 Krzysztof Gmyglak  
 Ernest Zieliński  
 Beata Paweł  
 Andrzej Szlachetka  
 Krzysztof Polkowski  
 Stanisław Górecki