

BURMISTRZ MIASTA
BIELSK PODLASKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski, 10 października 2023 r.

Br.0003.66.2023

Pan Bogusław Mrozkowiak

Radny Miasta Bielsk Podlaski

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 26 września 2023 r. dotyczącą obsługi prawnej radnych, w tym podjęcia działań, które umożliwią radnym w okresie międzysesyjnym dostęp do konsultacji z radcami prawnymi oraz poinformowania, kiedy i jakie zostaną podjęte działania w tej sprawie uprzejmie informuję, co następuje:

Faktem jest, że tak jak Pan radny stwierdził w swojej interpelacji, „zgodnie ze Statutem radni mają prawo składać projekty uchwał.” Kwestie te zostały uregulowane w § 70 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta. Z kolei § 70 ust. 3 Statutu określa procedurę jaka jest przewidziana dla projektów uchwał, gdy z inicjatywą ich podjęcia wystąpi m.in. grupa radnych, a mianowicie: projekt uchwały powinien być przedstawiony Burmistrzowi co najmniej na 10 dni przed sesją i do tego projektu wymagana jest również opinia Burmistrza. Natomiast ust. 2 pkt 3 ww. paragrafu wymaga jeszcze, aby projekt uchwały był również sprawdzony pod względem formalnoprawnym. Termin określony w ww. przepisie prawa został ustalony po to, aby projekty uchwał składane przez inne podmioty aniżeli Burmistrz, były jeszcze w odpowiednim czasie przed sesją poddane analizie radców prawnych w celu sprawdzenia ich pod względem formalnoprawnym i wydania stosownego stanowiska (opinii).

Z dotychczasowej praktyki wiadomym jest, że projekty uchwał pochodzące z inicjatywy radnych były poddawane analizie radcy prawnego, który wydawał swoje stanowisko i w niektórych przypadkach Rada Miasta je kwestionowała nie biorąc go pod uwagę, a jedynie optując za swoją wersją przedłożonego projektu uchwały.

Procedura uchwałodawcza określa jasno moment, kiedy dany dokument staje się projektem uchwały – po wpływie do Urzędu Miasta. Dokument, który nie został złożony jako projekt uchwały, nie podlega swoistym „prekonsultacjom”. Nie ma też możliwości udzielania radnym prywatnych porad przez radcę prawnego zatrudnionego przez urząd, nawet jeżeli dotyczy do planowanych inicjatyw uchwałodawczych.

Zatem nie widzę powodów do tego, aby projekt uchwały, jeszcze przed wystąpieniem przez radnych z inicjatywą uchwałodawczą, był konsultowany z radcą prawnym. Obecnie przewidziana procedura jest wystarczająca i zapewniającą pełną transparentność na każdym etapie procedowania uchwały, tj. od momentu złożenia projektu uchwały, poprzez opiniowanie formalnoprawne, a następnie opiniowanie na posiedzeniach komisji i w konsekwencji podejmowanie uchwały na sesji Rady Miasta. Gdyby przyznać wnioskowane

uprawnienie dla grupy radnych wtedy inny podmiot, jakim jest grupa mieszkańców - byłby nierówno traktowany.

Warto również zwrócić uwagę, że w zakresie obsługi radnych, radca prawny nie ogranicza się tylko do opiniowania projektów uchwał, z których inicjatywą występują radni, ale również w stosunku do sformułowanych na piśmie zapytań Komisji wydaje on swoje opinie i stanowiska prawne.

Ponadto pragnę zauważyć, że obecny system prawny nie przewiduje rozwiązania kwestii odrębnego wsparcia Rady przez radcę prawnego. Rada gminy nie może sama zatrudnić prawnika i nie może zobowiązać burmistrza do nawiązania umowy na obsługę prawną wyłącznie na potrzeby Rady. Może natomiast liczyć na radców prawnych, których zatrudnia burmistrz z zachowaniem procedury przewidzianej w Statucie Miasta w zakresie inicjatywy uchwałodawczej.

Podkreślenia wymaga fakt, że to wójt, burmistrz, prezydent jest uprawniony do zawarcia umowy na obsługę prawną z kancelarią prowadzącą obsługę gminy i to on zawiera z nią umowę określając w niej zakres potencjalnych świadczeń na rzecz gminy. Stanowisko takie podzielają organy nadzoru oraz wojewódzkie sądy administracyjne.

W 2018 r. ustawodawca w art. 21a ustawy o samorządzie gminnym przyznał Przewodniczącemu Rady kompetencje do wydawania poleceń pracownikom urzędu gminy, jednak polecenia te muszą być związane z realizacją obowiązków przewodniczącego i mogą być wydawane jedynie pracownikom samorządowym wykonującym zadania związane z funkcjonowaniem rady, komisji i radnych. Regulacja ta jednak niewątpliwie nie może być wykorzystana do ustanowienia osobnej pomocy prawnej, funkcjonującej w ramach struktury urzędu. Taki pogląd został wyrażony w jednym z orzeczeń WSA w Olsztynie, który w wyroku z 23 lipca 2020 r. stwierdził: **„nie można w nim upatrywać podstaw do realizacji postulatu ustanowienia odrębnej pomocy prawnej, która miałaby funkcjonować tylko na rzecz rady gminy”** i **„nie jest dopuszczalne utworzenie na potrzeby obsługi działalności rady jednostki organizacyjnej jako odrębnego podmiotu podporządkowanego wyłącznie przewodniczącemu rady.”**

Odpowiadając wprost na Pana prośbę – co do podjęcia działań, które umożliwią w okresie międzysesyjnym radnym dostęp do konsultacji z radcami prawnymi – informuję, że radny ma możliwość złożenia w formie pisemnej projektu uchwały w trybie przewidzianym w Statucie na równi z innymi podmiotami określonymi w § 70 Statutu Miasta.

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta Bielsk Podlaski

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski