

Białystok, 27 września 2023 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.195.2023.PB**



### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LXVI/516/23 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie powołania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 29 sierpnia 2023 r. Rada Miasta Bielsk Podlaski podjęła uchwałę Nr LXVI/516/23 w sprawie powołania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 września 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 18 września 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Kwestionowana uchwała podjęta została w oparciu o art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.). Z powyższego przepisu wynika, że „Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała podjęta została w sprzeczności z ww. przepisem ustawy.

Jak wskazano wyżej, na mocy art. 5b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina winna podejmować działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy angażując ją w sprawy dla niej istotne, w tym zwłaszcza wśród młodzieży. Z powyższego nie wynika by rada miała kompetencje do powoływania społecznych asystentów radnych. W ocenie organu nadzoru powołany przepis wskazuje na postulat popularyzacji wśród społeczności gminnej zagadnień samorządowych oraz podejmowania działań mających na celu przybliżanie i zaangażowanie młodzieży w sprawy istotne dla społeczności lokalnej. Przewidzianą dla tego celu formą, jak wskazuje ustawodawca w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, jest możliwość utworzenia młodzieżowej rady gminy. W świetle powyższego brak jest podstawy prawnej do utworzenia funkcji społecznego asystenta radnego na mocy powołanego przepisu ustawy.

Wskazać należy, że uchwały w sprawie powołania społecznych asystentów radnych były już przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 30 czerwca 2011 r., sygn. akt IV SA/Gl 492/11 wskazał, że „w ustawie o samorządzie gminnym przewidziano tylko możliwość utworzenia młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny i nadania jej statutu (art. 5b ust. 2 i 3). Brak jest zatem legitymacji do tworzenia "funkcji" asystenta i powołania osoby na to stanowisko przez radnego na czas sprawowania mandatu, jak też uczestniczenia asystenta w pracach radnego”.

WSA w Gdańsku w wyroku z dnia 23 lutego 2012 r., sygn. akt III SA/Gd 536/11 stwierdził: „W związku z ww. regulacją brak jest w przepisach obowiązującego prawa podstaw do tworzenia "funkcji" społecznego współpracownika czy też asystenta społecznego radnego oraz określania zasad jego działania”.

W związku z powyższym analizowana uchwała istotnie narusza art. 5b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Istotnie naruszenie prawa to takie jego naruszenie, które m.in. polega na podjęciu uchwały o treści nieznajdującej właściwej delegacji ustawowej, czyli bez podstawy prawnej (vide: wyrok NSA z dnia 4 lipca 2023 r., sygn. akt III OSK 1785/22).

Oceniając powyższe organ nadzoru stwierdza, że rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego do podjęcia uchwały w przedmiocie powołania społecznych asystentów radnych. Brak upoważnienia do podjęcia stosownej uchwały skutkuje również naruszeniem zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, który wyraźnie wskazuje, że „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Agnieszka Krystoń**

Otrzymuje:  
Rada Miasta Bielsk Podlaski