

Bielsk Podlaski, 2022-11-28

Br.0003.63.2022

**Pan Tomasz Hryniewicki**  
**Radny Miasta Bielsk Podlaski**

Odpowiadając na interpelację radnego Tomasza Hryniewickiego, w sprawie „wysokości wynagrodzenia i czasu jego wypłaty dla vice burmistrz B. T. Zwolińskiej – Projekt gospodarki niskoemisyjnej” informuję, że na podstawie art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych oraz § 9 regulaminu wynagradzania pracowników samorządowych Urzędu Miasta Bielsk Podlaski z tytułu okresowego powierzenia kilku dodatkowych zadań przyznałem od dnia 01.03.2021 do czasu zakończenia realizacji zadań dodatek specjalny w wysokości 35% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, tj. w kwocie 2240,00 zł brutto miesięcznie.

Jednym z zadań, za które został przyznany dodatek specjalny jest koordynowanie prac związanych z wnioskiem o dofinansowanie realizacji projektu nr RPO.05.04.01-20-0037/19 pn. „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego”, a w przypadku podpisania z Urzędem Marszałkowskim umowy o dofinansowanie nadzór nad realizacją tego zadania.

W związku z przyznaniem dodatku z tytułu okresowego powierzenia kilku dodatkowych zadań nie została wyodrębniona kwota na to konkretne zadanie.

Pragnę podkreślić, że decyzję o przyznaniu dodatku podjąłem w związku z tym, że:

1. Pani Bożena Zwolińska była osobą, która aktywnie uczestniczyła w latach 2018 -2021 w procedurze:
  - 1) przygotowawczej Miasta Bielsk Podlaski do konkursu o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach: Osi Priorytetowej V. Gospodarka niskoemisyjna, Działanie 5.4 Strategie niskoemisyjne, Poddziałanie 5.4.1 Strategie niskoemisyjne z wyłączeniem BOF. Wniosek aplikacyjny wraz z załącznikami został złożony 30.04.2019 r.,
  - 2) odwoławczej od negatywnej decyzji Zarządu Województwa Podlaskiego. Pismem DRR-XIII.4.432.30.1.2019 Zarząd Województwa Podlaskiego poinformował Miasto Bielsk Podlaski o negatywnej ocenie projektu i odrzuceniu projektu z dalszej oceny. W odpowiedzi na pismo Miasto Bielsk Podlaski w dniu 30.10.2019 r. złożyło protest na ww. decyzję Zarządu Województwa. Miasto dnia 09.12.2019 r. wniosło do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę na negatywne rozpatrzenie protestu przez Zarząd Województwa. W dalszej kolejności sprawa toczyła się w Naczelnym Sądzie Administracyjnym w Warszawie. Wyrokiem NSA z dnia 19.06.2020 r. wniosek o dofinansowanie przywrócono do dalszej oceny.
  - 3) podpisania w dniu 28.04.2021r. umowy o dofinansowanie z Urzędem Marszałkowskim

2. Był to projekt, którego udział w konkursie od samego początku był skazany na niepowodzenie, ponieważ podejście Urzędu Marszałkowskiego było między innymi takie (w dużym uproszczeniu), że autobusy elektryczne powinny jeździć w dużych miastach, takich jak np. Łomża, Suwałki, a nie w Bielsku Podlaskim. Dowodem tego była negatywna ocena Urzędu Marszałkowskiego i odrzucenie naszego projektu z procedowania, następnie nasz protest, a w dalszej części sprawa w WSA w Białymstoku i końcowo w NSA w Warszawie. Nasza sprawa jako jedna z nielicznych, gdzie powodem była gmina, została wygrana przez Miasto Bielsk Podlaski najpierw w WSA, a następnie w NSA przeciwko Zarządowi Województwa Podlaskiego. Dużą w tym zasługą była niewątpliwie radcy prawnego, Pani Bożeny Zwolińskiej, jak również pracowników.
3. Był to trudny konkurs, ponieważ miał on charakter hybrydowy i obejmował różne zadania:
  - 1) transport niskiej emisji (autobusy elektryczne, początkowo pantograf do ładowania, a później dwie mobilne ładowarki),
  - 2) przebudowę dróg: ul. Kopernika i ul. Słowackiego,
  - 3) budowę miejsc parkingowych typu Park & Ride umożliwiających pozostawienie samochodu i kontynuowanie podróży komunikacją zbiorową,
  - 4) stworzenie wystarczającej liczby miejsc parkingowych dla rowerów umożliwiających pozostawienie roweru i kontynuowanie podróży komunikacją zbiorową,
  - 5) konieczność budowy infrastruktury komunikacji zbiorowej w postaci wiat przystankowych,
  - 6) działania informacyjne i edukacyjne oraz promocje projektu.
4. W ocenie formalno-merytorycznej projektu (po zakończonym sukcesem procesie odwoławczym Miasta) powołano się na zapisy uchwalonego w 2017r. Lokalnego Programu rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski. W aneksie nr 2 z m-ca II.2021r. do Studium wykonalności projektu pt. „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego” (str.5) w Kryterium różnicującym / rozstrzygającym nr 4: należało podać, czy Projekt jest zgodny z lokalnym programem rewitalizacji.

Na stronach 4-10 aneksu nr 2 szeroko opisano i zastosowano szereg cytatów i argumentacji z Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski, która pomogła w dodatkowym uzasadnieniu konieczności dofinansowania a później realizacji projektu, rozpoczynając od stwierdzenia, cyt.: „Niniejszy projekt wynika z obowiązującego (na dzień składania wniosku o dofinansowanie) dla danej gminy programu rewitalizacji, znajdującego się w prowadzonym przez IZ RPOW 2014-2020 wykazie programów tj. Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski uchwalonego Uchwałą Rady Miasta Nr XXXV/289/17 z dnia 26 września 2017 r. Pozytywna opinia przez IZ RPOWP 2014-2020 wydana została dnia 06.10.2017 r. W Lokalnym Programie Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski zamieszczono wizję obszaru rewitalizacji. Jej fragment brzmi następująco: „*Bielsk Podlaski stawia na czyste powietrze i energooszczędność. Jest miastem ludzi przedsiębiorczych*” (str. 220 Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Bielsk Podlaski). (...).”

Należy podkreślić, że Pani Bożena Teresa Zwolińska była koordynatorem najpierw aplikowania w 2017r. Miasta Bielsk Podlaski o środki z Unii Europejskiej na opracowanie ww Lokalnego Programu Rewitalizacji, brała aktywny udział w całej

procedurze partycypacyjnego tworzenia tego dokumentu, a zatem nikt jak właśnie ona była osobą bardzo pomocną i niezbędną do uzyskania dofinansowania, a następnie realizacji projektu pn. „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego”.

5. Pani Bożena Zwolińska posiada dużą wiedzę z różnych dziedzin, a projekt wymagał zaangażowania i wiedzy z zakresu działania co najmniej dwóch referatów. Referatem wiodącym, niebędącym w nadzorze Zastępcy Burmistrza był Referat IZP Urzędu Miasta Bielsk Podlaski, którego działania w pewnym zakresie w Projekcie „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego” kończą się z chwilą wyboru Operatora.
6. Ponadto Pani Bożena Zwolińska, pomimo jej wieloletniego bardzo dużego zaangażowania, nałożeniem na nią większych obowiązków związanych z pracami związanymi z projektem pt. „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego, nie miała przyznanego dodatku specjalnego w latach 2018 – luty 2021r.”

Dodatek specjalny Pani Bożenie Zwolińskiej związany z tym zadaniem został przyznany dopiero po przejściu oceny formalnej i merytorycznej wniosku w Urzędzie Marszałkowskim oraz w trakcie negocjowania warunków umowy o dofinansowanie z Urzędem Marszałkowskim. Prowadzone były negocjacje w sprawie utrzymania dofinansowania na poziomie 82% kosztów kwalifikowalnych (z powodu wyczerpania puli środków z Budżetu Państwa).

W okresie od 1 marca 2021r. tj. w okresie pobierania dodatku specjalnego Pani Bożena Teresa Zwolińska koordynowała i koordynuje prace związane projektem pn. „Niskoemisyjny transport publiczny i bezpieczna komunikacja na terenie Bielska Podlaskiego”. Projekt obejmuje następujące zadania:

- 1) Zakup autobusów elektrycznych – 2 szt.
- 2) Zakup ładowarek mobilnych – 2 szt.
- 3) Przebudowa ul. Kopernika –budowa parkingów i montażu stojaków dla rowerów
- 4) Nadzór inwestorski przebudowy ul. Kopernika
- 5) Przebudowa ul. Słowackiego – w zakresie przebudowy jezdni i chodnika, jej odwodnienia, budowa przystanku komunikacji publicznej, montaż stojaków dla rowerów
- 6) Nadzór inwestorski przebudowy ul. Słowackiego
- 7) Działania informacyjne i edukacyjne (w zakresie propagowania niskoemisyjnych środków transportu oraz komunikacji rowerowej, w tym min. warsztaty dla dzieci, konkurs itp.)
- 8) Działania promocyjne
- 9) Wdrażanie systemu informacji pasażerskiej – zadanie włączone do projektu na podstawie zgody Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z dnia 03.08.2022 r.
- 10) Wdrażanie systemu liczenia pasażerów – zadanie włączone do projektu na podstawie zgody Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z dnia 03.08.2022 r.

Zastępca Burmistrza koordynowała i koordynuje prace związane między innymi z :

- 1) korespondencją z Urzędem Marszałkowskim Województwa Podlaskiego dotyczącej: przygotowania wyjaśnień w trakcie oceny formalno-merytorycznej, podjęcia negocjacji w sprawie utrzymania dofinansowania na poziomie 82% kosztów kwalifikowalnych (z powodu wyczerpania puli środków z Budżetu Państwa), złożenia dokumentów do

- podpisania umowy o dofinansowanie oraz wprowadzenia zmian w projekcie (w tym m.in. rezygnacji z budowy stacji pantografowej na poczet zakupu mobilnych ładowarek, wdrożenia systemów informacji pasażerskiej oraz liczenia pasażerów);
- 2) ogłoszeniem postępowań przetargowych na zakup: autobusów elektrycznych (ogłoszenie o zamówieniu zamieszczone w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej dnia 29.09.2021 r.) oraz ładowarek mobilnych do autobusów elektrycznych (ogłoszenie o zamówieniu z dnia 29.07.2022 r.);
  - 3) realizacją wielu umów w tym m.in.:
    - nr 22/0172/Izp z dnia 10.05.2022 r. na zakup 2 szt. autobusów elektrycznych;
    - nr 22/0237/Izp z dnia 16.09.2022 r. na dostawę 2 szt. mobilnych ładowarek do autobusów;
  - 4) aktualizacją i wprowadzeniem zmian do *Umowy na świadczenie usług przewozowych w komunikacji miejskiej na linii komunikacyjnej użyteczności publicznej organizowanej przez Miasto Bielsk Podlaski na obsługę linii obsługiwanych przez autobusy elektryczne;*
  - 5) rozliczaniem dofinansowania - składaniem wniosków o płatność;
  - 6) organizacją narad i spotkań związanych z projektem.

Obecnie trwają prace nad przygotowaniem postępowania przetargowego na wybór operatora linii komunikacyjnej obsługiwanej przez autobusy elektryczne. W styczniu 2023 r. planowany jest obiór autobusów elektrycznych i ładowarek mobilnych. Rzeczowe zakończenie realizacji projektu zaplanowane jest na lipiec 2023 r. Następnie z kolei zostanie złożony wniosek o płatność końcową, a projekt będzie podlegał czynnościom kontrolnym. Przedmiotowy projekt uzyskał dofinansowanie i jest realizowany dzięki zaangażowaniu całego zespołu pracowników oraz przy wsparciu Zastępcy Burmistrza koordynującego ww. projekt.

Pragnę podkreślić, że przy realizacji tego rodzaju projektów powinien być koordynator (osoba, która ma doświadczenie i wiedzę, nadzoruje projekt, dyskutuje z pracownikami w sprawach problematycznych związanych z projektem, pomaga rozstrzygnąć pewne kwestie, organizuje spotkania związane z projektem, negocjuje, zarządza zespołem, motywuje zespół, nawiązuje współpracę z innymi referatami Urzędu, itd.). Niewątpliwie takim koordynatorem była Pani Bożena Zwolińska i w związku z tym przyznałem jej dodatek specjalny.

Należy również nadmienić, że wynagrodzenie Zastępcy Burmistrza było przedmiotem kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku. Uwagi w tym zakresie nie zostały wniesione. Kontrola wykazała, że wskazane zadanie nie pokrywa się z zakresem czynności Zastępcy.

BURMISTRZ MIASTA

Jarosław Borowski