



UCHWAŁA Nr II-00311-119/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2034, przyjęty przez Burmistrza Miasta w zarządzeniu Nr 302/20 z dnia 13 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Bielsk Podlaski na rok 2021, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta Nr 303/20 z dnia 13 listopada 2020 roku.

Opiniowany projekt WPF spełnia wymogi określone przepisami art. 226–229 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok. Spełniają też wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 ustawy.

Miasto planuje na 2021 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 128.801.826 zł, w tym: bieżące 114.399.567 zł, majątkowe 14.402.259 zł;
- wydatki ogółem 147.192.005 zł, w tym: bieżące 113.813.614 zł, majątkowe 33.378.391 zł.

Deficyt budżetu wyniesie 18.390.179 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 8.995.652 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta w wysokości 9.394.527 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok (wyrażoną w uchwale Nr II-00310-119/20 Składu Orzekającego z dnia 15 grudnia 2020 r.) zastrzega, że przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu oraz rozchodów budżetu w 2021 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2020 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

W całym prognozowanym okresie 2021–2034 nadwyżki operacyjne mają kształtować się w przedziale od 585.953 zł do 5.994.000 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne wartości te nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego, tzn. wydają się być realnie oszacowane. Z uwagi jednak na długi okres prognozy należy uwzględnić ryzyko odchyleń sporządzonych szacunków powodowanych wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w zw. z art. 9 ust. 1–4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. W 2021 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 4,82% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 8,73%. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023–2024 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie (w roku 2023 wyniesie 4,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 4,84%; w roku 2024 odpowiednio 5,92% i 6,59%).

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020–2025 i od 2026 roku.

Według założeń przedłożonego projektu WPF w roku 2022 miasto planuje również budżet deficytowy, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz przychodów wewnętrznych. Najwyższa kwota długu wystąpi w 2022 roku i wyniesie 46.650.708 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2023 roku miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, że dla roku 2021 w tabeli WPF w kol. 2.1.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wyodrębniono wartość 47.328.564 zł, a zgodnie z planem wydatków należy wykazać 47.871.619 zł.

Ze względu na zaprognozowany czternastoletni okres spłaty zobowiązań (według stanu przewidywanego na koniec roku 2020 oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2021–2022), jak również poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (ze szczególnym wskazaniem lat 2023–2024) Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska