

17/12/20
Miasta Bielsk Podlaski
WPLYNEŁO
2020 -12- 16
Nr.....
Fm + Br
16.12.2020
F

UCHWAŁA Nr II-00310-119/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

- 1) przedłożony projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2021 rok.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Miasta Zarządzeniem Nr 303/20 z dnia 13 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021–2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2034, przyjętego zarządzeniem Nr 302/20 z dnia 13 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 128.801.826 zł, w tym: bieżące 114.399.567 zł, majątkowe 14.402.259 zł;
- wydatki ogółem 147.192.005 zł, w tym: bieżące 113.813.614 zł, majątkowe 33.378.391 zł.

Deficyt budżetu wyniesie 18.390.179 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w ogólnej wysokości 8.995.652 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta w wysokości 9.394.527 zł.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 21.290.179 zł (§ 950 – wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 11.821.864 zł, § 952 – przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym – 8.995.652 zł, § 951 – przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych – 472.663 zł). Łączna kwota rozchodów zaplanowana została na poziomie 2.900.000 zł (§ 982 – wykup innych papierów wartościowych – 1.400.000 zł, § 992 – spłaty kredytów – 1.433.900 zł; § 992 – spłaty pożyczek – 66.100 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu miasta za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które uwzględniają wyjaśnienia złożone pismem Nr Fn.3020.15.2020 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 14 grudnia 2020 roku, Skład Orzekający zastrzega, że miasto będzie mogło przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu, jak i rozchodów budżetu planowanych na 2021 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2020 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 585.953 zł (w uzasadnieniu odniesiono się do ww. wartości wskazując, że *„Najniższa wartość występuje w prognozie roku 2021, ale w trakcie roku ta relacja zostanie poprawiona, ponieważ część wydatków jest zabezpieczonych ze środków własnych, a w trakcie roku nastąpi wzrost dotacji na ich sfinansowanie”*).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie Miasta Bielsk Podlaski na koniec 2021 roku w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 43.468.058 zł (co stanowi 33,75% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 38%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tej regulacji wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2021 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 4,82% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 8,73%. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023–2024 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie (w roku 2023 wyniesie 4,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 4,84%; w roku 2024 odpowiednio 5,92% i 6,59%).

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2021–2034, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2021 i w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska