

OBWIESZCZENIE

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030”

Zgodnie z zapisem w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 ze zm.), organ administracji opracowujący projekt dokumentu może po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

W piśmie z dnia 26.04.2021 r. (znak: NZ.0523.14.2021) Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku poinformował, że w świetle obowiązujących przepisów przedmiotowy dokument nie wymaga opinii organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, uzasadniając, że przedmiotowego opracowania nie można zaliczyć do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ww. ustawy, gdyż nie wyznacza ono ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj. zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019 r. poz. 1839).

W piśmie z dnia 13.05.2021 r. (znak: WPN.410.3.5.2021.MS2) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku wyraził zgodę na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.

Mając powyższe na uwadze stwierdza się odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030”.

Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030” podlegał również konsultacjom społecznym z mieszkańcami miasta, gminą sąsiednią – Gminą Bielsk Podlaski, Związkiem Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej w Białymstoku. Konsultacje trwały od 23.04.2021 r. do 27.05.2021 r., a podsumowanie ich przebiegu zostaje udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski w odrębnym sprawozdaniu.

Niniejsze obwieszczenie zostaje podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bielsk Podlaski oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu. Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030” zamieszczono w załączniku do niniejszego obwieszczenia.

BURMISTRZ MIASTA
/-/ Jarosław Borowski

UZASADNIENIE

odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030”

Sporządzono na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 ze zm.).

- 1) **charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47 Ustawy** – „strategia rozwoju regionalnego” zalicza się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ww. Ustawy, przy czym działania objęte przedmiotowym opracowaniem mają charakter lokalny, gdyż będą realizowane w granicach administracyjnych jednej gminy – Miasta Bielsk Podlaski i nie wywierają znaczącego negatywnego wpływu na obszary chronione w tym obszary Natura 2000, co stanowi o możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju.

Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 składa się z dwóch głównych części:

- 1) wniosków z diagnozy strategicznej,
- 2) określenia strategii rozwoju, w tym wizji i misji, celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków działań strategicznych i oczekiwanych rezultatów ich realizacji.

W Strategii określono następującą wizję rozwoju: Bielsk Podlaski miastem atrakcyjnym dla mieszkańców i inwestorów, dobrze skomunikowanym i dbającym o swoje środowisko przyrodnicze i kulturowe.

Misją Miasta jest: Zaspokajanie potrzeb mieszkańców, tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości i powstawania nowych miejsc pracy, zapewnienie bezpiecznej i wysokiej jakości infrastruktury w mieście oraz tworzenie warunków dla zachowania i rozwoju dziedzictwa kulturowego.

W ramach przedmiotowej Strategii określono 3 cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym:

1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta,
2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie,
3. Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta.

Cele strategiczne posiadają charakter ogólny, w związku z tym zostały one doprecyzowane poprzez określenie celów operacyjnych, które wymagały doprecyzowania w postaci określenia możliwych do realizacji działań inwestycyjnych w perspektywie do 2030 r.

- a) **stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć** – dokument ten nie określa szczegółowych zadań inwestycyjnych, ale kierunki działań strategicznych w ramach 3 głównych celów strategicznych. Cele strategiczne i operacyjne przedstawiono w tabeli poniżej:

Wymiar społeczny	Wymiar gospodarczy	Wymiar przestrzenny
Cele strategiczne		
1. Rozwój kapitału społecznego mieszkańców miasta	2. Rozwój sektora gospodarczego wzmacniającego konkurencyjność miasta w województwie	3. Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta
Cele operacyjne		
1.1. Wzrost jakości życia mieszkańców	2.1. Rozwój atrakcyjności inwestycyjnej miasta	3.1. Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej
1.2. Aktywizacja społeczna	2.2. Rozwój przedsiębiorczości mieszkańców	3.2. Poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii
1.3. Wzmacnianie oferty kulturalnej i promocyjnej miasta	2.3. Wzrost znaczenia turystyki i rekreacji jako gałęzi gospodarki miasta	3.3. Poprawa spójności zagospodarowania przestrzennego

Wobec powyższego, dokument nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji zadań mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Działania określone w Strategii będą realizowane wyłącznie na terenie obszaru położonego w granicach jednej gminy, tj. w granicach Miasta Bielsk Podlaski. Ponadto stanowią one jedynie koncepcję działań, a ich skonkretyzowanie nastąpi stosowanie do etapu ich realizacji.

Zaplanowane działania mają na celu ożywienie społeczno-gospodarcze i ich realizacja nie spowoduje negatywnego wpływu na komponenty środowiska. Zadania będą realizowane z najwyższą ostrożnością i poszanowaniem środowiska naturalnego, z uwzględnieniem właściwych przepisów prawnych, konsultacji, opinii i analiz wpływu lokalizacji oraz wpływu funkcjonowania inwestycji na zdrowie i życie ludzi oraz środowisko naturalne.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach – cele przyjęte (a tym samym zaplanowane do realizacji działania) w Strategii Rozwoju określono, biorąc pod uwagę założenia obowiązujących dokumentów strategicznych wyższego rzędu, tj.:

- Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030;
- Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.;
- Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego 2030.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska – misją Miasta jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców, tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości i powstawania nowych miejsc pracy oraz zapewnienie bezpiecznej i wysokiej jakości infrastruktury w mieście. Realizacja działań strategicznych będzie uwzględniać zasady zrównoważonego rozwoju, który definiuje się jako rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje integrowanie działań mających na celu wzrost gospodarczy oraz

działań społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania potrzeb społeczności lub obywateli, zarówno współczesnego, jak i przyszłych pokoleń. Przedmiotowy dokument wskazuje cele i kierunki działań w sferze społeczno-gospodarczej, technicznej oraz przestrzenno-funkcjonalnej. Wskazane działania ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju w aspekcie ochrony środowiska oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej. Ponadto założeniem strategicznym Miasta jest zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta, w tym poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska – w Strategii Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski przewidziano cel strategiczny, który jest ściśle powiązany z problemami dotyczącymi ochrony środowiska. Jest to cel 3: **Zrównoważony i harmonijny rozwój ładu przestrzennego miasta**, w ramach którego uwzględniono cel operacyjny: poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wykorzystywania odnawialnych źródeł energii. Wśród planowanych działań uwzględniono m.in. realizację programu „Czyste powietrze” - wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych w ramach walki ze smogiem, inwestycje w odnawialne źródła energii, przeprowadzanie termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej i budynków komunalnych, rozwój terenów zielonych, prowadzenie monitoringu stanu środowiska we współpracy z Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska, przeprowadzanie działań edukacyjnych mających na celu podnoszenie świadomości przyrodniczej mieszkańców. Zatem planowane działania są powiązane z problemami w zakresie ochrony środowiska i służą ich niwelowaniu.

2) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności: charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem powodują, że realizacja zadań proponowanych w Strategii nie powoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań – prawdopodobieństwo występowania oddziaływań wydaje się być niewielkie. Realizacja zadań wskazanych w dokumencie będzie rozłożona w czasie i przestrzeni. Oddziaływanie będzie miało charakter krótkoterminowy, a uciążliwości mogą wynikać jedynie z prowadzonych robót, np. hałas spowodowany czasowym wykorzystaniem sprzętu czy maszyn w fazie inwestycyjnej. Po zakończeniu inwestycji wystąpi oddziaływanie wtórne: poprawa ładu przestrzennego oraz ogólnej estetyki obszaru Miasta.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych – nie przewiduje się możliwości wystąpienia skumulowanego oddziaływania na środowisko w trakcie realizacji, jak i eksploatacji zrealizowanych inwestycji, a także oddziaływań transgranicznych przedsięwzięć ujętych w Strategii.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska – nie przewiduje się możliwości wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Aby zapewnić jak najmniejszą ingerencję zaplanowanych inwestycji w środowisko przyrodnicze, w trakcie realizacji prac będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego oraz przepisy BHP, a także zapewniona zostanie ochrona dla osób oraz własności publicznej poprzez unikanie uciążliwości, skażenia środowiska i hałasu. Inwestycje nie będą miały zatem negatywnego wpływu na środowisko oraz zdrowie ludzi, zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji.

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko

- a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu** – Strategia Rozwoju Miasta Bielsk Podlaski na lata 2021-2030 jest dokumentem obejmującym teren miasta, w tym obszary o ważnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego (tj. zabytki) oraz obszary o szczególnych właściwościach naturalnych. Jednakże, obowiązek uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych w ww. strefie ze służbami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków eliminuje wystąpienie negatywnego wpływu przewidzianych inwestycji na zachowanie dziedzictwa kulturowego. Prace związane z realizacją projektów zostaną przeprowadzone w sposób wywierający minimalny wpływ na środowisko przyrodnicze.
- b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym** – na terenie miasta nie znajdują się powierzchniowe formy ochrony przyrody w myśl ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Zlokalizowanych jest natomiast 10 pomników przyrody.

Należy zaznaczyć, że Miasto Bielsk Podlaski przed przystąpieniem do realizacji zadań inwestycyjnych, każdorazowo wystąpi o uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w przypadkach, w których będzie to konieczne. Planowane działania nie będą wywierały negatywnego wpływu na obszary chronione.

BURMISTRZ MIASTA
/-/ Jarosław Borowski