

GK.6820.3.1.2020

### DECYZJA

Na podstawie art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) zwanej dalej „ustawą” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256),

#### orzekam:

z urzędu ustalić, że nieruchomości położone w:

- 1) **obręb 0001 Hołowiesk, miasto Bielsk Podlaski, oznaczona numerem geodezyjnym:**  
1 o pow. 0,2024 ha,
- 2) **obręb 0003 Bielsk Podlaski, miasto Bielsk Podlaski, oznaczone numerami geodezyjnymi:**  
964 o pow. 0,7325 ha,                      1067/5 o pow. 0,1545 ha,  
965 o pow. 0,2676 ha,                      1747 o pow. 0,1024 ha,  
982 o pow. 0,6325 ha,                      1707/4 o pow. 0,0023 ha,  
995 o pow. 0,3757 ha,                      1707/5 o pow. 0,0344 ha,

**o łącznej powierzchni 2,5043 ha, stanowią mienie gromadzkie.**

### UZASADNIENIE

Starosta Bielski w Bielsku Podlaskim zawiadomieniem Nr GK.6820.3.1.2020 z dnia 13.01.2020 r. wszczął z urzędu postępowanie w sprawie ustalenia, że nieruchomości aktualnie położone na terenie obrębu 0001 Hołowiesk i 0003 Bielsk Podlaski, miasto Bielsk Podlaski stanowią mienie gromadzkie, w myśl art. 8 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703).

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie. Przewidziana w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony w dniu wejścia w życie tej ustawy tj. 5 lipca 1963 r., przez co dla rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej ustalenia, że dana nieruchomość stanowi mienie gromadzkie nie mają znaczenia jej losy po wskazanej wyżej dacie. Istotny natomiast dla ustalenia, czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę (a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków) oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi.

W toku postępowania wyjaśniającego dokonano analizy dokumentów znajdujących się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym i danych stanowiących podstawę wpisów w ewidencji gruntów i budynków.

Na podstawie dokumentacji znajdującej się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym ustalono, co następuje:

- ✓ w treści pierworysu gruntów rozparcelowanej części majątku prywatnego Hołowiesk w gminie Orla, powiecie Bielskim, województwie Białostockim sporządzonym w roku 1922 i zatwierdzonym w dniu 18 lipca 1923 r. przez Prezesa Okręgowego Urzędu Ziemskiego w Białymstoku, wykazane zostały drogi umożliwiające dojazd do wydzielonych działek;
- ✓ na podstawie pierworysu z 1922 r. oraz w oparciu o nowy pomiar sporządzono w roku 1963 mapę m. Bielsk Podl. – Hołowiesk, na której wykazana została m.in. droga oznaczona numerem geodezyjnym 10, mająca charakter publiczny, umożliwiający dojazd do wydzielonych działek (nieruchomości);
- ✓ W treści pierworysu gruntów obszaru scalenia miasta Bielsk-Podlaski oraz wsi i gromad Widowo, Augustowo i Szastały położonych w gminie bielsk, pow. bielskim województwie białostockim sporządzonego w roku 1935 w skali 1:2000 (w postaci 4 arkuszy), scalonych na mocy orzeczenia Wojewódzkiej Komisji Ziemskiej w Białymstoku z dnia 29 sierpnia 1939 r., wykazane zostały drogi mające charakter publiczny umożliwiający dojazd do wydzielonych działek (nieruchomości);

- ✓ teren miasta Bielsk Podlaski został objęty w roku 1946 pracami geodezyjnymi związanymi z ustaleniem granic nieruchomości i pomiarem sytuacyjnym. W księdze protokołów polubownego ustalenia granic nieruchomości położonych na obszarze administracyjnym miasta Bielsk Podlaski sporządzonej w okresie od dnia 21.10.1946 r. do dnia 30.10.1946 r. wykazano tereny sprzed utworzenia drogi dojazdowej (aktualnie oznaczonej numerami geodezyjnymi 1707/4, 1707/5), stanowiącej część działki oznaczonej numerem **11** (brak powierzchni);
- ✓ dla potrzeb utworzenia pierworysu mapy sytuacyjnej wraz ze strukturą władania sporządzonej w 1947 r w skali 1:1000 (2 arkusze), dokonano przenumerowania działek i tak dotychczasowa działka oznaczona numerem geodezyjnym 11, wykazana w dokumentacji ustalenia granic nieruchomości i pomiarem sytuacyjnym, została zmieniona na nowy numer **618**.

Powyższy stan potwierdza wykaz działek m. Bielsk-Podlaski, sporządzony w roku 1947, w którym pod nr kolejnym 433, wykazano działkę oznaczoną numerem geodezyjnym **618 o pow. 7986 m<sup>2</sup>**, położoną przy ul. Mickiewicza nr 19, z informacją w rubryce nazwisko i imię właściciela – Krasowki Jan oraz mapa w skali 1:1000 (2 arkusze) sporządzona w 1947 r;

- ✓ W roku 1961 objęto pracami scaleniowymi m.in. przedmiotowy teren, w celu wydzielania działek budowlanych dla części obszaru miasta Bielsk-Podlaski i została wydzielona droga dojazdowa o nr **174** (brak powierzchni) do obsługi nowo powstałych działek oznaczonych numerami geodezyjnymi: 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 175, 176, 119 (brak powierzchni). W księdze protokołów ustalenia granic oraz właścicieli lub osób władających nieruchomościami, położonych na obszarze administracyjnym miasta Bielska-Podl., sporządzonej w okresie 14.02.1962 r. – 16.02.1962 r. wykazano nieruchomość oznaczoną numerem geodezyjnym **174**, a w księdze protokołów sporządzonej w okresie 14.08.1962 r. – 18.08.1962 r. wykazano nieruchomości oznaczone numerami geodezyjnymi: **96, 97, 98, 99, 103, 109** (brak powierzchni) (droga polna), z wpisem w rubryce nazwisko właściciela (osoby władającej) Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Bielsku. P., a w księdze protokołów sporządzonej w okresie 26.04.1963 r. – 125.06.1963 r. wykazano nieruchomości oznaczone numerami geodezyjnymi: **345, 346** (brak powierzchni) (droga polna), z brakiem ustalonego wpisu w rubryce nazwisko właściciela (osoby władającej);
- ✓ Powyższy stan potwierdzają szkice działek budowlanych części miasta Bielsk-Podlaski, objętych obszarem scalenia, sporządzonym w skali 1:2500 (arkusz 1), który stanowi załącznik do w/w protokołu rob. 114/61 oraz szkic działek cz. m. Bielska-Podlaskiego, sporządzonym w skali 1:5000 (1 arkusz), który stanowi załącznik do protokołu rob. 115/62 oraz szkic działek cz. m. Bielska-Podlaskiego, sporządzonym (1 arkusz), który stanowi załącznik do protokołu rob. 155/63;
- ✓ w rejestrze pomiarowo – klasyfikacyjnym szczegółowym kol. Hołowiesk, gromady M.R.N Bielsk –Podlaski, założonym w kwietniu 1963 r., stanowiącym podstawę do założenia części opisowej ewidencji gruntów i budynków tj. rejestr gruntów, wykazane zostały grunty stanowiące drogi publiczne, pod nr rejestru 168, w tym działka oznaczona numerem geodezyjnym: **10 o pow. 0,144 ha**. Jako osobę władającą gruntem wykazano P.P.R.N. w Bielsku-Podlaskim Wyzd. Komun. Drogow.;

Uwzględniając powyższą dokumentację techniczną i prawną, tj. pierworys gruntów z 1922 r., pierworys gruntów z 1935 r., wykaz działek z 1947 r., pierworys mapy ewidencyjnej z 1963 r., księgi protokołów polubownego ustalenia granic nieruchomości z lat 1962, 1963 oraz rejestr pomiarowo klasyfikacyjny - szczegółowy z 1963 r., szkic działek budowlanych części miasta Bielsk-Podlaski objętych obszarem scalenia, stwierdzono, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29.06.1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych na dzień 5 lipca 1963 r. działki oznaczone numerami geodezyjnymi: **10 o pow. 0,144 ha, 174, 96, 97, 98, 99, 103, 109, 345, 346** (brak powierzchni) stanowiły mienie gromadzkie, w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich.

- ✓ W roku 1966 dokonano przenumerowania działek w związku z potrzebą założenia ewidencji gruntów, w tym utworzenia rejestru pomiarowo - klasyfikacyjnego i tak dotychczasowe działki oznaczone numerami geodezyjnym 174, 96, 97, 98, 99, 103, 109, 345, 346 (brak powierzchni) otrzymały nowe numery: **1707, 964, 965, 982, 995, 1026, 1067, 1747** o łącznej pow. **2,38 ha**. Powyższy stan potwierdza rejestr pomiarowo – klasyfikacyjny gromady m. Bielsk Podlaski, sporządzony w 1966 r., stanowiący dokumentację pomocniczą do założenia części opisowej ewidencji gruntów i budynków, tj. rejestru gruntów. W części rejestru obejmującej grunty stanowiące drogi publiczne, wykazano wyżej wymienione działki o łącznej powierzchni **2,38 ha**.

- ✓ W roku 1967 założono część opisową ewidencji gruntów i budynków, tj. rejestr gruntów miasta Bielsk Podlaski, w którym wykazano w jednostce rejestrowej 298 działkę oznaczoną numerem geodezyjnym **1707 o pow. 0,06 ha**, która zastąpiła dotychczasową działkę nr 174. Jako osobę władającą gruntem wykazano Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. W jednostce rejestrowej 8 wykazano działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 964 o pow. 0,77 ha, 965 o pow. 0,27 ha, 982 o pow. 0,36 ha, 995 o pow. 0,37 ha, 1026 o pow. 0,25 ha, 1067 o pow. 0,20 ha, 1747 o pow. 0,10 ha, o łącznej powierzchni 2,38 ha. Jako osobę władającą gruntem wykazano Prezydium P.R.N Pow. Zarząd Dróg Lokalnych M.SD.

Powyższy stan w/w działki został wykazany w części kartograficznej, tj. na mapie ewidencji gruntów m. Bielsk Podlaski (4 arkusze), sporządzone w 1966 r.

- ✓ W rejestrze pomiarowo klasyfikacyjnym szczegółowym przed scaleniem założonym w roku 1967 gruntów Hołowiesk, miasto Bielsk Podlaski, w części rejestru obejmującej grunty stanowiące drogi, pod nr kol. rejestru 85 wykazano działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 112 o pow. 0,210 ha, 10 o pow. 0,144 ha, 224 o pow. 0,110 ha, 142 o pow. 0,210 ha, 227 o pow. 0,110 ha, 228 o pow. 0,179 ha, 229 o pow. 0,254 ha, o łącznej powierzchni 1,217 ha i wartości 117.690 gruntów szacowanych. Jako uczestnika scalenia wykazano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Bielsku Podlaskim Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych.
- ✓ W wyniku przeprowadzonych prac scalenia gruntów wsi Hołowiesk, gromady Bielsk Podlaski wydzielono między innymi ekwiwalent w postaci działki oznaczonej numerem geodezyjnym **237 o pow. 0,201 ha**, za wniesione do scalenia działki Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Bielsku Podlaskim Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Projekt scalenia gruntów został uwidoczniiony na pierworysie mapy m. Bielsk Podl. – Hołowiesk, sporządzonym w 1963 r., z którego wynika, że został zatwierdzony decyzją Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Białymstoku Nr W.B.G. R/12-2/69 z dnia 6 października 1969 r.
- ✓ W roku 1970 dokonano przenumerowania i obliczenia powierzchni działek oraz konturów użytków i klas gruntów, w tym. m.in. działki dotychczas oznaczonej numerem geodezyjnym 237 o pow. 0,201 ha, która otrzymała numer **1 o pow. 0,2058 ha**. Różnica w powierzchni spowodowana była przeliczeniem powierzchni do zaokrąglenia do metra kwadratowego.
- ✓ W oparciu o mapę z 1963 r., rejestr pomiarowo-klasyfikacyjny szczegółowy z 1963 r., stanowiące dokumentację pomocniczą oraz dokumentację scaleniową z 1969 r., założono w 1970 r. część opisową ewidencji gruntów i budynków, tj. rejestr gruntów dz. Hołowiesk, m. Bielsk Podlaski, w którym wykazano w jednostce rejestrowej 3 działkę o numerze geodezyjnym **1 o pow. 0,2058 ha**. Jako osobę władającą gruntem wykazano Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Bielsku Podlaskim. W rejestrze gruntów dokonano wykreślenia wpisu osoby władającej gruntem - Prezydium Miejskiej Rady Narodowej w Bielsku Podlaskim i dokonano wpisu osoby władającej gruntem - Urząd Miejski w Bielsku Podlaskim, a jako właściciela wykazano Skarb Państwa. Brak jest dowodów zmian potwierdzających powyższą okoliczność.
- ✓ Powyższy stan w/w działki został wykazany w części kartograficznej, tj. na mapie ewidencji gruntów m. Bielsk Podlaski dziel. Hołowiesk sporządzonej w skali 1:5000 (1 arkusz) sporządzonej w 1970 r.
- ✓ W roku 1972 dokonano odnowienia operatu ewidencji gruntów i budynków m. Bielsk Podlaski, w wyniku którego z dotychczasowych działek oznaczonych numerami geodezyjnymi: **982 o pow. 0,36 ha i 1026 o pow. 0,25 ha**, powstała jedna działka, której nadano numer **982 o łącznej pow. 0,6287 ha**. W rejestrze gruntów, sporządzonym w listopadzie 1972 r. w jednostce rejestrowej 2442, wykazano działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 1707 o pow. 0,0592 ha, 964 o pow. 0,7313 ha, 965 o pow. 0,2660 ha, 982 o pow. 0,6287 ha, 995 o pow. 0,3744 ha, 1067 o pow. 0,2958 ha, 1747 o pow. 0,1024 ha, o łącznej powierzchni **2,4574 ha**. Jako osobę władającą gruntem wykazano Referat Gospodarki Terenowej Prezydium Miejskiej Rady Narodowej Miejska Służba Drogowa w Bielsku Podlaski, a następnie wykreślono powyższy wpis i wpisano Urząd Miasta w Bielsku Podlaski, a jako właściciela wykazano Skarb Państwa.  
Powyższa różnica w powierzchni (+0,0774 ha) powstała w wyniku ponownego przeliczenia powierzchni działek i połączenia działek oznaczonych numerami geodezyjnymi 982, 1026.  
Wyżej opisany stan drogi został wykazany na mapie ewidencji gruntów w skali 1:1000 (2 arkusze mapy) sporządzonej w 1973 r.

- ✓ W roku 1987 dokonano podziału działki oznaczonej numerem geodezyjnym 1707 o pow. 0,0592 ha, która została podzielona na działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 1707/1 o pow. 0,0050 ha, 1707/2 o pow. 0,0157 ha, **1707/3 o pow. 0,0385 ha**. Powyższe potwierdza sporządzony w dniu 27.11.1987 r., wykaz zmian gruntowych oraz mapa podziału wykonana w skali 1:1000.
- ✓ Decyzją Urzędu Rejonowego w Bielsku Podlaskim Nr GG-7414-40/92 z dnia 17.07.1992 r. zatwierdzono podział m.in. działki oznaczonej numerem geodezyjnym 1707/3 o pow. 0,0385 ha, na działki: **1707/4 o pow. 0,0023 ha, 1707/5 o pow. 0,0362 ha**.
- ✓ W roku 2002 dokonano ustalenia i ogłoszenia stanu władania w określonych w ewidencji gruntów granicach działek (nieruchomości) miasta Bielsk Podlaski. W wyniku przeprowadzonych prac uległa zmianie powierzchnia działek oznaczonych numerami geodezyjnymi: 964 o pow. 0,7313 ha, 965 o pow. 0,2660 ha, 982 o pow. 0,6287 ha, 995 o pow. 0,3744 ha, 1067 o pow. 0,2958 ha, 1747 o pow. 0,1024 ha, 1707/3 o pow. 0,0385 ha, o łącznej powierzchni 2,4371 ha. Działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 964 o pow. 0,7325 ha, 965 o pow. 0,2676 ha, 982 o pow. 0,6325 ha, 995 o pow. 0,3757 ha, 1067/1 o pow. 0,2948 ha, 1707/4 o pow. 0,0023 ha, 1707/5 o pow. 0,0344 ha, 1747 o pow. 0,1024 ha, otrzymały łączną powierzchnię 2,4422 ha. Różnica powierzchni (+0,0051 ha) wynikała z dokładności obliczeń.
- ✓ W roku 2007 dokonano podziału działki oznaczonej numerem geodezyjnym 1067/1 o pow. 0,2948 ha, która została podzielona na działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 1607/2 o pow. 0,027 ha, **1607/3 o pow. 0,2678 ha**. Powyższy podział został zatwierdzony decyzją Wojewody Białostockiego Nr 4/2007 o ustaleniu lokalizacji drogi krajowej znak: WI.I.WJ.70452-1/07 z dnia 26.03.2007 r.
- ✓ W roku 2012 dokonano podziału działki oznaczonej numerem geodezyjnym 1067/3 o pow. 0,2678 ha, która została podzielona na działki oznaczone numerami geodezyjnymi: 1607/4 o pow. 0,1133 ha, **1607/5 o pow. 0,1545 ha**. Powyższy podział został zatwierdzony decyzją wydaną z upoważnienia Starosty Bielskiego Nr GK-I.6620.1.45.2012 z dnia 27.07.2012 r.
- ✓ Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków obrębu 0001 Hołowiesk, miasto Bielsk Podlaski wykazana jest w rejestrze gruntów działka oznaczona numerem geodezyjnym **1 o pow. 0,2024 ha**. Jako właściciel wykazany jest Skarb Państwa, użytkowanie – Urząd Miejski. Zmiana powierzchni działki z dotychczasowej 0,2058 ha na nową powierzchnię 0,2024 ha nastąpiła w wyniku przeprowadzonych w 1997 r. prac modernizacji gruntów miasta Bielsk Podlaski.
- ✓ Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków obrębu 3 miasta Bielsk Podlaski wykazane są w rejestrze gruntów działki oznaczone numerami geodezyjnymi: **964, 965, 982, 995, 1067/5, 1707/4, 1707/5, 1747** o łącznej powierzchni **2,3019 ha**. Jako właściciel wykazany jest Skarb Państwa, użytkowanie Urząd Miejski, ul. Kopernika 1, 17-100 Bielsk Podlaski.
- ✓ Powyższy stan dróg został wykazany na mapie ewidencji gruntów.

Nie stwierdzono, aby dla nieruchomości wymienionych w sentencji niniejszej decyzji prowadzone były księgi wieczyste lub zbiory dokumentów.

Nieruchomościami stanowiącymi mienie gromadzkie są grunty, które miały charakter publiczny, ogólnodostępny, o charakterze użyteczności publicznej jak: place publiczne, piaskownice, cmentarzyska, wodopoje, zbiorniki wodne, kopalnie piasku, place pod świetlicą, kapliczki, drogi i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich. Należy zatem uznać, że w dniu 5 lipca 1963 r. nieruchomości te stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Stosownie do art. 3 powołanej wyżej ustawy nie zostały one zaliczone do wspólnot gruntowych.

Pismem Nr GK.6820.3.1.2020 z dnia 04.03.2020 r. zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomiono strony o skompletowaniu i przygotowaniu akt w przedmiotowej sprawie oraz możliwości wypowiedzenia się w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Strony po otrzymaniu w/w zawiadomienia w wymienionym terminie uwag nie wniosły.

Biorąc powyższe, orzekam jak w sentencji niniejszej decyzji.

#### POUCZENIE

Decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miasta w Brańsku, Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim oraz umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej gminy miejskiej i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Podlaskiego w Białymstoku ul. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok, za pośrednictwem Starosty Bielskiego w Bielsku Podlaskim, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia (ogłoszenia).

Termin wniesienia odwołania uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem odwołanie zostało dostarczone do organu wydającego decyzję, a w szczególności wysłane w formie dokumentu elektronicznego za poświadczeniem przedłożenia lub nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego.

*Dokonanie czynności urzędowej w przedmiotowej sprawie nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1000).*

Z up. STAROSTY

*mgr Beata Perkowska*  
Zastępca Naczelnika  
Wydziału Geodezji i Katastru

**Otrzymują:**

1. Skarb Państwa – Starosta Bielski w Bielsku Podlaskim (1 egz.),
2. Gmina Miejska Bielsk Podlaski reprezentowana przez Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski siedzibą ul. Kopernika 1, 17-100 Bielsk Podlaski (2 egz.),
3. a/a (5 egz.).

**Do wiadomości:**

1. Podlaski Urząd Wojewódzki  
ul. Mickiewicza 3  
15-213 Białystok (1 egz.).